



MMB201800000698

6

Rada města Brna

ZM7/ 3925

Z7/40. zasedání Zastupitelstva města Brna  
konané dne 19. 6. 2018

Název:

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna o stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna, kterou se ruší obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 28/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna

Obsah:

- Důvodová zpráva
- Návrh obecně závazné vyhlášky
- Zkušební řád
- Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky
- Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna o stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna, kterou se ruší obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 28/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna, která tvoří přílohu č. .... těchto usnesení.

*Ověřená příloha je uložena na Organizačním odboru MMB.*

Stanoviska dotčených orgánů:

- Rada města Brna na své schůzi č. R7/172. konané dne 05. 06. 2018 doporučila Zastupitelstvu města Brna ke schválení.

Zpracoval:  
Odbor dopravy MMB

Předkládá:  
Rada města Brna

1/17

## Důvodová zpráva

Odbor dopravy MMB předkládá návrh obecně závazné vyhlášky o stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna, kterou se ruší a nahrazuje stávající obecně závazná vyhláška SMB č. 28/2005 o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna.

V říjnu 2017 nabyla účinnosti novela zákona o silniční dopravě č. 304/2017, kterou bylo rozšířeno zmocnění obcí pro vydání obecně závazné vyhlášky obce ve věci stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele. Zákonodárce vycházel ze znalosti situace obcí při realizaci zkoušek, u kterých se vyskytuje problém zejména s hojným přihlašování uchazečů na zkoušku, na kterou se nakonec bez omluvy nedostaví. Při vysoké koncentraci žadatelů tato situace vede k nedůvodnému administrativnímu i finančnímu zatížení obce. Nově tedy má obec možnost stanovit podmínky a pravidla pro přihlašování ke zkoušce a jejímu opakování.

Odbor dopravy MMB při provádění zkoušek má v současné době podobné problémy. Počet uchazečů na daný termín zkoušky musí odpovídat počtu počítačů ve zkušební místnosti, přitom se však ke zkoušce nedostavuje až nadpoloviční většina žadatelů, zatímco další část uchazečů by se zkoušky ráda zúčastnila, ale termín už byl plně obsazen. Vysoký počet žadatelů o složení zkoušky tak vyžaduje vypisování dalších a dalších termínů, což vede k neúměrné a neefektivní zátěži odboru dopravy. Přihlášku ke zkoušce nelze nijak zpoplatnit, a proto se Odbor dopravy rozhodl využít nového zákonného zmocnění a zpřísnit podmínky pro přihlašování a průběh zkoušky. Zpřísnění spočívá zejména v zavedení doby platnosti přihlášky ke zkoušce na dobu 6 měsíců, považování neomluvené nepřítomnosti za ztrátu jednoho ze tří možných pokusů a dále jsou nově stanoveny časové lhůty, jako max. doba mezi úspěšně složeným písemným testem a ústní částí zkoušky nebo minimální doba mezi dvěma pokusy o složení písemného testu.

Osvědčení o složení zkoušky řidiče taxislužby je platné 10 let a stávajícím 350 řidičům taxislužby bude končit platnost osvědčení na podzim roku 2018 nebo na jaře 2019. Tato situace představuje další podstatné zatížení odboru dopravy, a aby mohl odbor dopravy předpokládaný nápor žadatelů zvládnout, je zpřísnění režimu pro přihlašování ke zkoušce nezbytné.

Zkouška řidiče taxislužby se v Brně provádí již od roku 1991 a její existenci podporují též sami taxikáři. S názorem, že v dnešní době není zkouška třeba, odbor dopravy zásadně nesouhlasí, neboť by tím město Brno ztratilo významný regulační nástroj. V důsledku provádění těchto zkoušek se ve městě Brně udržuje optimální počet řidičů taxislužby a město Brno se v průběhu let nemuselo potýkat s nekalými praktikami řidičů taxislužby tak, jak je obecně známo z hlavního města Prahy. Je proto v zájmu města Brna zajistit existenci zkoušky a její řádný a regulérní průběh bez zbytečných ekonomických ztrát.

V souladu s článkem 2 odst. 4 směrnice tajemníka Magistrátu města Brna č. 1/2013 Vydávání právních předpisů statutárního města Brna nebyl návrh vyhlášky rozeslán k připomínkám městským částem, neboť se vyhláška (*vec - zpřísnění režimu přihlašování ke zkoušce*) jejich území nedotýká. Návrh vyhlášky byl posouzen odborem veřejné správy, dozoru a kontroly ministerstva vnitra ČR a podle písemného vyjádření ze dne 18. 4. 2018 nebyl shledán v rozporu se zákonem.

**Komise dopravy RMB** materiál projednala dne 21. 3. 2018. Usnesení nebylo přijato.  
Hlasování: 0 pro – 2 proti – 4 se zdrželi/11 členů.

p. Prýgl Vít	Ing. arch. Stuchlík	Ing. Beran	Ing. Drápalová	Bc. Hlobil	Doc. Ing. Holcner, Ph.D	RNDr. Chváta	Ing. Kratochvíl	Ing. Nečas	JUDr. Oliva	p. Říha
zdrž	-	-	zdrž	zdrž	proti	-	zdrž	-	proti	-

**Sněm starostů** materiál projednal dne 31. 5. 2018. Hlasování: Přítomno 13 členů.  
Pro návrh hlasovalo jednomyslně 13 členů. Usnesení bylo přijato.

- Rada města Brna** na své schůzi č. R7/172. konané dne 05. 06. 2018 doporučila Zastupitelstvu města Brna ke schválení. Pro návrh hlasovalo 9 členů, nikdo nebyl proti, 1 člen se zdržel hlasování.

Ing. Vokřál	Mgr. Hladík	R. Mrázek	Bc. Hollan	Mgr. Ander	Ing. Kacer	M. Janíček	Bc. Kolářný	JUDr. Rusňáková	Ing. Staněk	Mgr. Suchý
pro	pro	pro	pro	pro	zdržel se	pro	pro	pro	----	pro



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

**OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. /2018,**

**o stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna**

---

datum nabytí účinnosti:

---

## STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

### OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. /2018,

o stanovení podmínky řídiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna

---

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z7/ zasedání dne 2018 v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích, (obecní zřízení) ve znění pozdějších předpisů, na základě ustanovení § 21b odst. 1 písm. a) a b) zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

#### Článek 1

##### Stanovení podmínky řídiči taxislužby

1. Jako podmínka pro zahájení nebo nabízení přepravy taxislužbou na území města Brna se řídiči stanovuje povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele.
2. Znalosti podle odstavce 1 se ověřují „zkouškou řídiče taxislužby“.

#### Článek 2

##### Zkouška řídiče taxislužby

Zkouška řídiče taxislužby (dále jen "zkouška") se provádí podle zkušebního řádu uvedeného v příloze této vyhlášky. Zkouška je neveřejná a provádí se v českém jazyce.

#### Článek 3

##### Osvědčení o vykonané zkoušce

1. Po úspěšně složené zkoušce obdrží absolvent zkoušky osvědčení o složení zkoušky řídiče taxislužby (dále jen „osvědčení“) s platností deseti let. Osvědčení je opatřeno ochrannými prvky proti zneužití a nepředává se elektronickou cestou. Nedílnou součástí platného osvědčení je známka obsahující jméno a příjmení řídiče, rok narození a datum ukončení platnosti zkoušky. Řidič taxislužby je při nabízení a poskytování přepravy, včetně činností s tím souvisejících, povinen mít osvědčení u sebe a známku mít viditelně umístěnou vedle průkazu řídiče taxislužby ve vozidle.
2. Platnost osvědčení bude prodloužena na dobu neurčitou řídiči taxislužby staršímu 65let bez povinnosti složit zkoušku, pokud byl nejméně 10 posledních let držitelem platného osvědčení podle této vyhlášky nebo obecně závazné vyhlášky města Brna č. 28/2005, o stanovení

podmínky provozování taxislužby na území města Brna, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 3/2013, a současně byl po tuto dobu držitelem platného oprávnění řidiče taxislužby<sup>1)</sup>.

3. Vydané osvědčení pozbývá platnost po ztrátě spolehlivosti řidiče taxislužby podle zákona o silniční dopravě. Řidič je povinen osvědčení, které pozbylo platnosti vrátit do 7 dnů Odboru dopravy MMB.

#### **Článek 4** **Přechodná ustanovení**

1. Zkouška složená podle obecně závazné vyhlášky č. 28/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 3/2013 se považuje za zkoušku podle této vyhlášky. Doba platnosti osvědčení vydaných před účinností této vyhlášky se nemění.
2. Přihlášky ke zkoušce podané před účinností této vyhlášky se považují za přihlášky podle této vyhlášky.

#### **Článek 5** **Sankční ustanovení**

Porušení povinností stanovených touto vyhláškou lze postihovat jako přestupek<sup>2)</sup>.

#### **Článek 6** **Zrušovací ustanovení**

Tato vyhláška zrušuje obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna č. 28/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna, ve znění obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. 3/2013.

#### **Článek 7** **Závěrečné ustanovení**

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Ing. Petr Vokřál  
primátor města Brna

Mgr. Petr Hladík  
1. náměstek primátora města Brna

---

<sup>1)</sup> § 21c odst. 1 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě ve znění pozdějších předpisů.

<sup>2)</sup> § 4 zákona č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích

## ZKUŠEBNÍ ŘÁD

pro zkoušku řidiče taxislužby podle Článku 2 obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna č. /2018, o stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna.

### Článek 1

#### Přihláška ke zkoušce řidiče taxislužby

1. Uchazeč o složení zkoušky (dále jen „uchazeč“) písemně nebo elektronicky podá přihlášku ke složení zkoušky k Odboru dopravy Magistrátu města Brna (dále jen „Odboru dopravy MMB“) a požádá o stanovení termínu zkoušky. V přihlášce uvede datum, jméno a příjmení, adresu trvalého bydliště vč. případné doručovací adresy, rodné číslo a datum platnosti dosavadního osvědčení o složení zkoušky řidiče taxislužby, pokud mu bylo vydáno. Součástí obsahu přihlášky může být žadatelem navržený termín zkoušky podle zveřejněných termínů zkoušky. Přihláška bez vlastnoručního podpisu, v případě elektronického podání bez elektronického podpisu, je neplatná. Toto neplatí při podání přihlášky datovou zprávou.
2. Přihláška je platná 6 měsíců od data podání přihlášky na podatelně Magistrátu města Brna pro jeden řádný pokus a dva opravné pokusy o složení písemné zkoušky, a to i v případě, že uchazeč po dobu platnosti přihlášky nevyčerpal všechny možné 3 pokusy o složení zkoušky. V případě, že uplynula doba platnosti přihlášky nebo v případě, že uchazeč neuspěje ani ve druhém opravném termínu písemné zkoušky, může podat novou přihlášku až po 6 měsících ode dne absolvování poslední opravné zkoušky.
3. Nemůže-li se uchazeč ve stanoveném termínu ke zkoušce dostavit a svou neúčast nejpozději 1 den před datem konání zkoušky oznámí Odboru dopravy MMB, bude mu stanoven termín náhradní. Pokud se uchazeč ve stanoveném termínu zkoušky nezúčastnil a svou neúčast nejpozději 1 den předem neoznámil Odboru dopravy MMB, bude se neúčast považovat za jeden ze tří možných pokusů o složení zkoušky.
4. Pokud uchazeč v řádném termínu písemné nebo ústní zkoušky neprospěje, stanoví Odbor dopravy MMB uchazeči termín opravné zkoušky. Opravná písemná nebo ústní zkouška se provádí vždy v plném rozsahu z obou částí A a B. Písemnou opravnou zkoušku lze absolvovat vždy po uplynutí minimálně 22 dní ode dne předchozího neúspěšného pokusu v době platnosti přihlášky. Ústní část zkoušky je uchazeč povinen vykonat nejpozději do 3 měsíců od úspěšného složení písemného testu.
5. V případě, že uchazeč již nemá zájem pokračovat v dalších pokusech o složení zkoušky v době platnosti přihlášky, je povinen tuto skutečnost písemně oznámit Odboru dopravy MMB. Dnem podání tohoto oznámení na podatelně Magistrátu města Brna se platnost přihlášky ruší.

6. Termíny zkoušek se zveřejňují na vývěsce OD MMB a na webových stránkách statutárního města Brna.

## **Článek 2** **Zkouška řidiče taxislužby**

1. Zkouška řidiče taxislužby (dále jen „zkouška“) je složena z písemné a ústní části zkoušky. Provádí se před zkušební komisí v českém jazyce. Písemný test se zpracovává výhradně za použití počítače a jeho úspěšné složení je podmínkou pro absolvování ústní části zkoušky.
2. Písemný test a ústní část zkoušky podle odstavce 1 se skládá ze dvou částí:  
A - "Právní předpisy upravující taxislužbu, ochranu spotřebitele a obsluhu taxametru"  
B - "Místopis města Brna"  
Každá část písemného testu je tematicky rozdělena na další dvě části - A1, A2, B1, B2.
3. Pro vykonání zkoušky písemným testem je stanoven časový limit 180 minut. Všichni uchazeči zpracovávají test se stejným počtem a typem otázek. Popis jednotlivých typů otázek, okruhy otázek a seznam právních předpisů upravujících taxislužbu je zveřejněn na webových stránkách statutárního města Brna. Zkušební otázky jsou součástí počítačového programu, jsou neveřejné a je zakázáno je šířit.
4. Ve zkušební místnosti při písemném testu a ústní části zkoušky je dovolena přítomnost výhradně pouze členů zkušební komise a uchazečů skládajících zkoušku.

## **Článek 3** **Průběh zkoušky**

1. Uchazeč je povinen u prezence před zahájením zkoušky prokázat svoji totožnost a trvalé bydliště.
2. Zkušební komise seznámí uchazeče před zahájením zkoušky s průběhem zkoušky, způsobem vypracování zkušebních testů, hodnocením zkoušky a způsobem vyrozumění o výsledku zkoušky.
3. V průběhu zkoušky je uchazeči zakázáno využívat cizí pomoci, užívat elektronická zařízení, plány obce anebo jiné podklady, pomáhat jiným účastníkům zkoušky, odcházet ze zkušební místnosti bez vědomí zkušební komise a jakýmkoliv způsobem i nevhodným chováním narušovat průběh zkoušky. Porušení povinností stanovených tímto ustanovením může být důvodem k hodnocení aktuálního pokusu o složení zkoušky jako neúspěšného.



#### **Článek 4** **Hodnocení písemné části zkoušky**

1. Písemný test je hodnocen jako
  - a) prospěl, pokud uchazeč dosáhl v testu z každé části podle článku 2 odst. 2 zkušebního řádu (A1, A2, B1, B2) nejméně 70 % dosažitelného bodového ohodnocení,
  - b) neprospěl, pokud uchazeč nedosáhl v testu z jedné nebo více samostatných částí podle článku 2 odst. 2 zkušebního řádu (A1, A2, B1, B2) minimálně 70 % dosažitelného bodového ohodnocení.
2. Uchazeč, který vykonává zkoušku z důvodu končící doby platnosti osvědčení o složení zkoušky řidiče taxislužby (dále jen „osvědčení“), není povinen absolvovat ústní část zkoušky, pokud v písemném testu dosáhl nejméně 85 % dosažitelného bodového ohodnocení souhrnně z části A a z části B podle článku 2 odst. 2 zkušebního řádu a současně pokud od skončení doby platnosti předchozího osvědčení neuplynula doba delší než 6 měsíců.
3. Zkušební komise vyhlásí na vývěsce Odboru dopravy MMB výsledky písemného testu nejpozději do 5 dnů ode dne zkoušky. Uchazeči, který při písemné zkoušce prospěl, stanoví Odbor dopravy MMB termín ústní části zkoušky. Uchazeči, který při písemné části zkoušky neprospěl, bude oznámen termín, kdy se může dostavit k nahlédnutí do svého opraveného neúspěšného testu. Nahlížet do neúspěšných testů lze nejdříve po ukončení probíhajících ústních zkoušek aktuálního cyklu, nejpozději však 14 dnů před dalším pokusem o složení zkoušky.

#### **Článek 5** **Hodnocení ústní části zkoušky**

1. Ústní část zkoušky je doplňující zkouškou písemné zkoušky a skládá se z 5 otázek z částí A a B podle článku 2 odst. 2 zkušebního řádu.
2. Hodnocení ústní části zkoušky se provádí bodovým hodnocením jednotlivých otázek (správná odpověď 1 bod, chybná odpověď 0 bodů), přičemž stanovený limit pro úspěšné složení ústní části zkoušky je dosažení nadpoloviční většiny bodů u každé části. Komise sdělí uchazeči výsledek ústní zkoušky neprodleně.

#### **Článek 6** **Zkušební komise**

1. Zkušební komise je minimálně tříčlenná a jmenuje ji vedoucí Odboru dopravy MMB. Komise rozhoduje nadpoloviční většinou hlasů.
2. Zkušební komise vyhotoví o průběhu zkoušky protokol podepsaný všemi jejími členy. Protokol obsahuje datum a místo konání zkoušky, složení zkušební komise, seznam pozvaných, přítomných a nepřítomných omluvených a neomluvených uchazečů, bodové ohodnocení testů, záznam o mimořádných událostech v průběhu zkoušky, zápis z ústní zkoušky a celkové hodnocení uchazečů.

3. Zkušební komise je v záležitostech týkajících se zkoušky a jejího hodnocení vázána mlčenlivostí.
4. Námitky proti průběhu zkoušky může uchazeč uplatnit u zkušební komise výhradně písemnou formou ve lhůtě nejdéle 5 pracovních dnů po termínu absolvování zkoušky. Lhůta je zachována, pokud alespoň v její poslední den je zásilka předána k poštovní přepravě nebo pokud alespoň v její poslední den byly námitky osobně doručeny členu zkušební komise nebo na sekretariát Odboru dopravy MMB. Zkušební komise vyrozumí uchazeče o vyřízení námitek písemnou formou nejpozději ve lhůtě 30 dnů od doručení námitek.



MINISTERSTVO VNITRA  
ČESKÉ REPUBLIKY



MVCRX03XC9NR  
prvotní identifikátor

odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
náměstí Hrdinů 1634/3  
Praha 4  
140 21

Č. j. MV- 75574-4/ODK-2013

Praha 18. dubna 2018  
Přílohy: 1

Statutární město Brno  
Ing. Bc. Pavel Pospíšek  
pověřený zastupováním  
vedoucího Odboru dopravy

*Prostřednictvím DS*

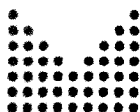
Posouzení zákonnosti návrhu obecně závazné vyhlášky  
K č. j.: MMB/0158371/2018/Kop

K návrhu obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna o stanovení podmínky řidiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna, který byl Ministerstvu vnitra doručen dne 16. dubna 2018, uvádíme, že předmětný návrh obecně závazná vyhlášky **nebyl shledán v rozporu se zákonem**. V případě, že máte zájem o bližší informace, zasíláme Vám v příloze též právní rozbor.

Při zpracování dalších obecně závazných vyhlášek lze využít metodické pomoci zaměstnanců územního pracoviště dozoru v Brně, adresa: Horní 21, 639 00 Brno, kontaktní osoba: PhDr. Alice Urbánková, tel.: 974 620 720, e-mail: [dozorbm@mvcz.cz](mailto:dozorbm@mvcz.cz).

Ing. Marie Kostruhová  
ředitelka odboru

Vyřizuje: Mgr. Jakub Joklík  
tel. č.: 974 816 453  
e-mail: [odbordk@mvcz.cz](mailto:odbordk@mvcz.cz)



odbor veřejné správy, dozoru a kontroly  
oddělení dozoru

## Právní rozbor obecně závazné vyhlášky

**Statutární město: Brno** (dále také jen „město“)

**Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brno č. x/2018, o stanovení podmínky řídiči taxislužby pro zahájení nebo nabízení přepravy na území města Brna** (dále jen „OZV“ nebo „návrh OZV“)

Předpokládané datum vydání:

xx

Předpokládané datum účinnosti:

patnáctým dnem po dni vyhlášení

### Na základě zmocnění:

Z úvodní věty návrhu OZV vyplývá, že OZV bude vydána na zasedání Zastupitelstva města Brno „v souladu s ustanovením § 10 písm. d) a ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, na základě ustanovení § 21b odst. 1 zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů“.

### Posouzení návrhu OZV:

Při posuzování zákonnosti návrhu OZV bylo vycházeno z níže uvedených právních předpisů, metodických materiálů, rozhodnutí Ústavního soudu a stanovisek odboru veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra.

### Právní předpisy:

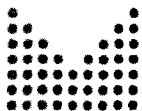
- ústavní zákon č. 1/1993 Sb., Ústava České republiky, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „Ústava“),
- usnesení předsednictva České národní rady č. 2/1993 Sb., o vyhlášení LISTINY ZÁKLADNÍCH PRÁV A SVOBOD jako součásti ústavního pořádku České republiky, ve znění ústavního zákona č. 162/1998 Sb. (dále jen „Listina základních práv a svobod“),
- zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o obcích“),
- zákon č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „silniční zákon“),
- zákon č. 251/2016 Sb., o některých přestupcích (dále jen „zákon o některých přestupcích“),
- zákon č. 499/2004 Sb., o archivnictví a spisové službě a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „zákon o archivnictví“).

### Rozhodnutí Ústavního soudu

- IV. ÚS 11/99
- Pl. ÚS 15/02

### Metodické materiály a stanoviska odboru veřejné správy, dozoru a kontroly:

- Metodický materiál č. 3 k vydání obecně závazné vyhlášky obce, kterou se stanovuje řídiči taxislužby jako podmínka pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy



taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky a způsob organizace a provádění zkoušky a opravného opakování této zkoušky, dobu a podmínku platnosti této zkoušky a vzor osvědčení o složení této zkoušky

- Stanovisko č. 1/2007 – Podmínky platnosti a účinnosti obecně závazné vyhlášky obce.

#### K obsahu návrhu OZV:

Ministerstvo vnitra nejdříve zkoumalo, zda bude návrh OZV přijat a vydán v mezích Ústavou stanovené kompetence a zda bude přijat ústavně předepsaným způsobem (tedy, zda OZV samotná bude vydána oprávněným orgánem a zda proces jejího vydávání nebude poznamenán závažnou formální vadou). OZV má být dle úvodní věty vydána na zasedání Zastupitelstva města Brno. Den není doposud uveden. OZV musí být následně vyvěšena na úřední desce Magistrátu města Brno po dobu nejméně 15 dnů.

Ministerstvo vnitra se při posuzování návrhu OZV zaměřilo na zkoumání, zda město při vydání návrhu OZV nejedná za hranicí pravomocí, tj. zda nejedná mimo věcnou působnost zákonem mu vymezenou, nebo nezneužívá svěřené pravomoci. Dle ustanovení Čl. 104 odst. 3 Ústavy je obec, resp. její zastupitelstvo nadáno pravomocí vydávat obecně závazné vyhlášky v mezích své působnosti. Na tuto činnost je třeba pohlížet jako na originární normotvorbu.

Podle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích je zastupitelstvu obce vyhrazeno vydávat obecně závaznou vyhlášku obce v rámci samostatné působnosti obce. Dle ustanovení § 35 odst. 1 zákona o obcích do samostatné působnosti obce patří záležitosti, které jsou v zájmu obce a občanů obce, pokud nejsou zákonem svěřeny krajům nebo pokud nejde o přenesenou působnost orgánů obce nebo o působnost, která je zvláštním zákonem svěřena správním úřadům jako výkon státní správy, a dále záležitosti, které do samostatné působnosti obce svěří zákon.

Ukládat prostřednictvím obecně závazné vyhlášky občanům jednostrannými příkazy a zákazy povinnosti smí obec jen na základě a v mezích zákona, neboť je vázána ustanovením Čl. 2 odst. 3 Ústavy a Čl. 2 odst. 2 Listiny základních práv a svobod.

Podle ustanovení § 35 odst. 3 písm. a) zákona o obcích se obec při výkonu samostatné působnosti (obecně definované ustanovením § 35 odst. 1 zákona o obcích) řídí při vydávání obecně závazné vyhlášky zákonem. Tomuto zákonnému příkazu odpovídá vymezení věcných oblastí, v nichž je město oprávněno originárně tvořit právo.

Zákon o obcích ve svém § 10 stanoví, v jaké věcně vymezené oblasti mohou obce ukládat povinnosti obecně závaznou vyhláškou vydanou v samostatné působnosti, přičemž mimo jiné stanoví pod písm. d), že tak lze učinit též „stanoví-li tak zvláštní zákon“. Tímto zvláštním zákonem je v daném případě silniční zákon, který ve svém ustanovení § 21b odst. 1 stanoví:



„Obec může obecně závaznou vyhláškou stanovit

a) řidiči taxislužby jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy na území obce povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele a mít při provozování taxislužby na území obce u sebe osvědčení o složení zkoušky; osvědčení o složení zkoušky je veřejnou listinou,

b) způsob organizace a provádění zkoušky podle písmene a) a opravného opakování této zkoušky, dobu a podmínky platnosti této zkoušky a vzor osvědčení o složení zkoušky.“

#### Úvodní věta:

Z úvodní věty návrhu OZV vyplývá, že Zastupitelstvo města Brno, kterému je dle ustanovení § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky, chce využít zmocnění obsažené v ustanovení § 21b odst. 1 silničního zákona.

V návaznosti na novelu silničního zákona z roku 2017, která upravila znění § 21b, **doporučujeme** v úvodní větě uvést „na základě ustanovení § 21b odst. 1 písm. a) a b) zákona č. 111/1994 Sb., o silniční dopravě, ve znění pozdějších předpisů“.

**Upozorňujeme**, že dále v návrhu OZV je užíván pojem „vyhláška“, aniž pro něj byla stanovena legislativní zkratka. **Doporučujeme** proto v úvodní větě za slova „tuto obecně závaznou vyhlášku“ uvést slova „(dále jen ‚vyhláška‘)“.

**Upozorňujeme**, že zkrácený název zákona o obcích (obecní zřízení) se uvádí hned za názvem zákona, nikoli až za slovy „ve znění pozdějších předpisů“. **Doporučujeme** tedy v úvodní větě uvést „zákon č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů“.

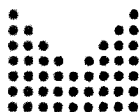
#### Čl. 1 Stanovení podmínky řídiči taxislužby

**Odst. 1** návrhu OZV stanoví jako podmínku pro zahájení nebo nabízení přepravy taxislužby na území města povinnost prokázat zkouškou znalosti místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele.

**Odst. 2** pak uvádí, že znalosti se ověřují zkouškou řidiče taxislužby. Jak konstatoval Ústavní soud ve svém usnesení sp. zn. IV. ÚS 11/99, oprávnění obce stanovit obecně závaznou vyhláškou jako podmínku provozování taxislužby na svém území prokázání určitých znalostí nikterak nevybočuje z ústavních mezí, opírající se o výslovné zmocnění obsažené v silničním zákoně.

Silniční zákon stanoví základní předpoklady pro výkon práce řidiče taxislužby, které musí splňovat všichni řidiči taxislužby, ať už svou činnost vykonávají kdekoli na území ČR. Dále se obcím umožňuje stanovit další požadavky, a to v rámci mezí stanovených zákonným zmocněním, jejichž účelem je zohlednit místní charakteristiky prostředí, v němž má být činnost taxislužby v dané obci vykonávána. (např. požadavky na znalost místopisu). Ustanovení Čl. 1 návrhu OZV vychází ze zákonného zmocnění v § 21b odst. 1 písm. a) a b) silničního zákona a je s ním v souladu.

**Čl. 1 nebyl shledán v rozporu se zákonem.**



## **Čl. 2 Zkouška řidiče taxislužby**

Ustanovení uvádí, že zkouška řidiče taxislužby se provádí podle zkušebního řádu, který je přílohou návrhu OZV, a je neveřejná. Způsob organizace a provádění zkoušek a opravného opakování zkoušek nejsou pro řidiče taxislužby upraveny v silničním zákoně nebo ve zvláštním předpisu. Obsah zkoušky řidičů taxislužby si stanovuje obec formou obecně závazné vyhlášky (podrobněji viz Příloha návrhu OZV).

## **Čl. 2 nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

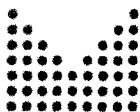
## **Čl. 3 Osvědčení o vykonané zkoušce**

**Odst. 1** upravuje obsahové náležitosti osvědčení o vykonané zkoušce. O úspěšně vykonané zkoušce obdrží absolvent zkoušky osvědčení, které je povinen mít při provozování taxislužby na území města u sebe. Nedílnou součástí platného osvědčení o složení zkoušky je známka obsahující jméno a příjmení řidiče, rok narození a datum ukončení platnosti zkoušky. Tuto známku musí mít řidič taxislužby viditelně umístěnou vedle průkazu řidiče taxislužby ve vozidle. Uvedené povinnosti jsou stanoveny v souladu s § 21b odst. 1 písm. a) silničního zákona. Osvědčení je vydáváno s platností na deset let.

**Odst. 2** stanovuje výjimku z pravidla, že platnost osvědčení je 10 let. Platnost osvědčení bude prodloužena na dobu neurčitou řidiči taxislužby staršímu 65 let bez povinnosti složit zkoušku, pokud byl nejméně 10 posledních let držitelem platného osvědčení podle této OZV nebo podle platné obecně závazné vyhlášky města č. 28/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna, a současně byl po tuto dobu držitelem platného oprávnění řidiče taxislužby.

Dle § 21b odst. 1 písm. b) silničního zákona je obec oprávněna v obecně závazné vyhlášce stanovit „*způsob organizace a provádění zkoušky podle písmene a) a opravného opakování této zkoušky, dobu a podmínky platnosti této zkoušky a vzor osvědčení o složení zkoušky*“. Město tak v souladu s tímto ustanovením stanovuje dobu platnosti zkoušky na 10 let. Výjimku z tohoto pravidla lze v obecné rovině připustit, ale musí být objektivně zdůvodnitelná. Ústavní soud ve svém nálezu sp. zn. Pl. ÚS 15/02 judikoval, že „*Rovnost je kategorie relativní, jež vyžaduje odstranění neodůvodněných rozdílů. Zásadě rovnosti v právech dle článku 1 Listiny základních práv a svobod je proto třeba rozumět tak, že právní rozlišování v přístupu k určitým právům nesmí být projevem libovůle, neplyne z ní však závěr, že by každému muselo být přiznáno jakékoli právo...ne každé nerovné zacházení s různými subjekty lze kvalifikovat jako porušení principu rovnosti, tedy jako protiprávní diskriminaci jedněch subjektů ve srovnání se subjekty jinými. Aby k porušení došlo, musí být splněno několik podmínek: s různými subjekty, které se nacházejí ve stejné nebo srovnatelné situaci, se zachází rozdílným způsobem, aniž by existovaly objektivní a rozumné důvody pro uplatněný rozdílný přístup.*“

V daném případě musí být město schopné doložit důvody, na základě kterých se rozhodlo „změkčit“ podmínky provozování taxislužby pro osoby starší 65 let. Město tuto výjimku odůvodňuje tím, že část řidičů taxislužby je důchodového věku a tato část téměř po celou dobu svého produktivního věku pracovala jako řidiči taxislužby, přičemž podle stávající, dosud platné vyhlášky, by všichni tito řidiči museli znovu prokazovat znalosti místopisu a právních předpisů v taxislužbě. V tomto případě tak město považuje stanovenou povinnost složení zkoušky řidiče taxislužby



za nadbytečnou a pro tuto skupinu řidičů zbytečně zatěžující. Tento důvod považuje Ministerstvo vnitra za legitimní a v rámci abstraktní kontroly zákonnosti návrhu OZV neshledalo předmětnou výjimku za zjevně neopodstatněnou. Podmínkou pro změnu platnosti osvědčení na dobu neurčitou je jednak věk řidiče taxislužby (65 let), dále řidič taxislužby musí být nejméně 10 let držitelem platného osvědčení a konečně musí být po tuto dobu rovněž držitelem platného oprávnění řidiče taxislužby. V případě třetího požadavku je poznámkou pod čarou odkazována na § 21c odst. 1 silničního zákona (Oprávnění řidiče taxislužby).

**Čl. 3 nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

#### **Čl. 4 Přejídná ustanovení**

Návrh OZV ruší stávající obecně závaznou vyhlášku č. 25/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2013 (podrobněji viz Čl. 6 Zrušovací ustanovení). V rámci zachování právní jistoty a šetření práv adresátů se stanovuje, že zkouška řidiče taxislužby podle dosavadních právních předpisů se považuje za zkoušku podle návrhu OZV. Rovněž je uvedeno, že doba platnosti osvědčení vydaných podle dosavadních právních předpisů se nemění.

**Čl. 4 nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

#### **Čl. 5 Sankční ustanovení**

Toto ustanovení stanoví, že porušení povinností stanovených touto vyhláškou lze postihovat jako přestupek, přičemž se poznámkou pod čarou odkazuje na zákon o některých přestupcích. Dané ustanovení je informativní povahy, které informuje adresáty, že pokud poruší povinnosti stanovené v OZV, dopustí se přestupku.

**Čl. 5 nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

#### **Čl. 6 Zrušovací ustanovení**

Město v tomto derogačním ustanovení ruší obecně závaznou vyhlášku č. 28/2005, o stanovení podmínky provozování taxislužby na území města Brna, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 3/2013.

Rušená obecně závazná vyhláška je dostatečně přesně specifikována a nemůže dojít k narušení právní jistoty adresátů OZV. Město zde postupovalo v souladu s § 84 odst. 2 písm. h) zákona o obcích. Zastupitelstvu města, kterému je zákonem vyhrazeno vydávat obecně závazné vyhlášky, je vyhrazeno také právo zrušení těchto obecně závazných právních předpisů města.

**Upozorňujeme** na stylistickou nepřesnost „Tato vyhláška zrušuje se obecně závaznou vyhláškou č. 28/2005 (...)“ a **doporučujeme** slovo „se“ vypustit.

**Čl. 6 nebyl shledán v rozporu se zákonem.**

#### **Čl. 7 Závěrečné ustanovení**

Účinnost návrhu OZV byla stanovena v souladu s ustanovením § 12 odst. 2 zákona o obcích patnáctým dnem po dni vyhlášení. Obecně závazné vyhlášky a nařízení obce musí být vyhlášeny, což je podmínkou platnosti právního předpisu obce. Vyhlášení se provede tak, že se právní předpis obce vyvěsí na úřední desce





obecního úřadu po dobu 15 dnů. Dnem vyhlášení právního předpisu obce je první den jeho vyvěšení na úřední desce. Pokud není stanovena účinnost pozdější, nabývají právní předpisy obce účinností patnáctým dnem po dni vyhlášení. Vyžadují-li to naléhavý obecný zájem, lze výjimečně stanovit dřívější počátek účinnosti, nejdříve však dnem vyhlášení. **Pokud budou naplněny výše uvedené předpoklady, bude účinnost stanovena v souladu se zákonem o obcích.**

#### **Příloha – Zkušební řád**

Zkušební řád, který je přílohou OZV, v souladu s § 21b odst. 1 písm. b) silničního zákona podrobně upravuje způsob organizace a provádění zkoušky řidiče taxislužby. Okruhy zkušebních otázek jsou definovány zákonným zmocněním (tj. znalost místopisu, obsluhy taxametru a právních předpisů upravujících provozování taxislužby a ochranu spotřebitele). Zkouška je neveřejná a má formu písemného testu a ústního přezkoušení před zkušební komisí. Úspěšné složení písemného testu je podmínkou pro připuštění k ústní zkoušce. Zkouška se skládá ze dvou částí „Právní předpisy upravující taxislužbu, ochranu spotřebitele a obsluhu taxametru“ a „Místopis města Brna“.

Město ve Zkušebním řádu zavádí legislativní zkratku „Odbor dopravy MMB“ pro Odbor dopravy Magistrátu města Brna. **Doporučujeme** danou zkratku důsledně užívat v celém zkušebním řádu (v Čl. 1 odst. 6 se užívá „OD MMB“).

**Příloha nebyla shledána v rozporu se zákonem.**

#### **Informace o vyvěšení na úřední desce**

Dle ustanovení § 65 odst. 3 zákona o archivnictví *„Má-li být dokument vyvěšen na úřední desce, činí se tak vyvěšením jeho stejnopisu opatřeného datem vyvěšení. Po sejmutí se vyvěšený stejnopis opatří datem sejmutí a zařadí do příslušného spisu jako doklad o vyvěšení dokumentu na úřední desce.“* Obsah úřední desky se v souladu s § 26 správního řádu zveřejňuje i způsobem umožňujícím dálkový přístup.

#### **Podpisování právních předpisů**

Dle ustanovení § 104 odst. 2 v návaznosti na ustanovení § 5 odst. 2 a § 140 odst. 1 zákona o obcích podepisuje právní předpisy statutárního města primátor a náměstek primátora.

#### **K označení OZV razítkem**

Žádný právní předpis neukládá městu povinnost opatřit právní předpis města razítkem. Podle ustanovení § 111 odst. 5 zákona o obcích: *„Obce mohou používat razítko obce v případech, kdy zvláštním zákonem není stanoveno povinné užívání razítka s malým státním znakem.“*

**Závěr: Při posouzení nebyl shledán rozpor OZV se zákonem.**

**Doporučení a upozornění jsou uvedena u úvodní věty, čl. 6 a u přílohy.**

Schválil: Ing. Bc. Miroslav Veselý, vedoucí oddělení dozoru

V Praze dne 18. dubna 2018

Odbor veřejné správy, dozoru a kontroly Ministerstva vnitra