



MMB2017000001615

6

Rada města Brna

ZM7/3223

Z7/34. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 12. prosince 2017

Název:

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017 o regulaci provozu hazardních her

Obsah:

Důvodová zpráva
Návrh obecně závazné vyhlášky
Přehled dosud provozovaných technických her
Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her
Podání společnosti Net and Games, a. s. ze dne 6. 11. 2017

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017 o regulaci provozu hazardních her, která tvoří přílohu č. ... těchto usnesení

Stanoviska dotčených orgánů:

Rada města Brna projedná materiál 12. 12. 2017
Sněm starostů doporučil 23. 11. 2017 návrh OZV ke schválení

Zpracovatel:
Odbor rozpočtu a financování MMB

Předkládá:
Rada města Brna

Důvodová zpráva

Rada města Brna schválila 14. 2. 2017 **Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her.**

Na základě ustanovení bodu 6. Pravidel mohou provozovatelé hazardních her požádat každoročně do 31. 8. o zařazení konkrétní adresy do obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardu s účinností od 1. 1. následujícího roku. Nutným předpokladem pro zařazení adresy do vyhlášky je, aby Zastupitelstvo příslušné městské části vyslovalo souhlas s provozováním hazardních her na území městské části. Pokud adresa splňuje všechny podmínky, uvedené v Pravidlech, měla by být do vyhlášky zařazena.

Na základě žádostí provozovatelů, podaných do 31. 8. 2017, se vyjádřily k možnosti provozování hazardních her následující městské části:

Brno-střed	3. 5. 2017	SOUHLAS ZMČ
Brno-Královo Pole	7. 6. 2017	nesouhlas ZMČ
Brno-Bohunice	6. 9. 2017	potvrzeno usnesení ze dne 17. 12. 2014, kterým byl vysloven nesouhlas ZMČ
Brno-Vinohrady	11. 9. 2017	nesouhlas ZMČ
Brno-Líšeň	21. 9. 2017	nesouhlas ZMČ

Do 31. 8. 2017 požádali o zařazení konkrétních adres následující provozovatelé:

Bobycentrum Alfa (žádost podána 30. 11. 2016)

Sportovní 559/2A, Brno-Královo Pole nesouhlas ZMČ 7. 6. 2017

NET and GAMES (žádost podána 29. 8. 2017)

Žarošická 4321/26, Brno-Vinohrady nesouhlas ZMČ 11. 9. 2017

Palackého třída 250/29, Brno-Královo Pole nesouhlas ZMČ 7. 6. 2017

Jírova 2494/12, Brno-Líšeň nesouhlas ZMČ 21. 9. 2017

Forbes Casino (žádost podána 15. 8. 2017)

Benešova 627/14 souhlas ZMČ 3. 5. 2017

**1. 11. 2017 ZMČ nepřijalo usnesení
k návrhu OZV**

Čeňka Růžičky 775/4, Brno-Bohunice

Ukrajinská 574/1, Brno-Bohunice

potvrzen nesouhlas ZMČ ze 17. 12. 2014
těsné sousedství zařízení soc. služeb

Paradise Casino Admiral (žádost podána 31. 8. 2017)

Křenová 52/1, Brno-střed

Masarykova 430/25, Brno-střed

sociálně vyloučená lokalita

centrální část historického jádra města

Provozovatelé, jejichž žádosti nesplňují podmínky stanovené Pravidly, byli o této skutečnosti informováni.

Společnost Net and Games, a. s. zaslala 6. 11. 2017 v reakci na vyrozumění o nesouhlasu městských částí podání Radě a Zastupitelstvu města (v příloze materiálu), v němž žádá o projednání své žádosti a zařazení adres Žarošická 4321/26 (Vinohrady), Palackého třída 250/29 (Královo Pole) a Jírova 2494/12 (Líšeň) mezi místa, na nichž lze povolit provozování vybraných hazardních her.

Podle Pravidel, schválených Radou města Brna, je souhlas městské části s provozováním vybraných hazardních her (živé hry, bingo, turnaje malého rozsahu) na jejím území základním předpokladem pro posuzování každé žádosti provozovatele o zařazení adresy mezi místa, na nichž lze povolit provozování vybraných hazardních her. Toto ustanovení Pravidel je výrazem respektu RMB a ZMČ k samosprávné působnosti městských částí. Rovněž ÚOHS posoudil toto ustanovení Pravidel jako transparentní a nediskriminační. Teprve po splnění této podmínky dochází k posuzování dalších podmínek, stanovených Pravidly, jako je umístění adresy ve vyloučené lokalitě nebo v blízkosti chráněné budovy.

Adresa Žarošická 26 se navíc nachází přímo naproti dětskému hřišti (odděleno pouze ulicí), a adresa Palackého tř. 29 se nachází pouze přes ulici ve vzdálenosti do 100 m od Základní umělecké školy. Pouze adresa Jírova 12 se nenachází v blízkosti chráněných budov.

Žádosti společnosti Net and Games, a. s. tedy podle schválených Pravidel nelze vyhovět.

Ze všech navrhovaných adres pouze adresa Benešova 627/14 disponuje souhlasem městské části, nenachází se v sociálně vyloučené lokalitě ani v centrální části historického jádra města, nejbližší chráněná budova, kostel sv. Josefa na ul. Josefská, se nachází ve vzdálenosti 50,6 m a je oddělený další zástavbou na ulici Novobranská. Vzdálenost byla měřena v souladu s Pravidly od nejbližších vzájemných bodů obou budov v mapových podkladech GISBrno.

Protože adresa Benešova 627/14 splňuje všechny podmínky stanovené Pravidly, byla zařazena do návrhu vyhlášky.

Návrh vyhlášky byl ve smyslu ustanovení čl. 77 odst. 3 Statutu zaslán městské části Brno-střed k vyjádření dne 1. 9. 2017. Městská část byla upozorněna, že poté, kdy ZMČ 3. 5. 2017 vysloveno souhlas s provozováním hazardních her na území městské části za podmínek, stanovených Pravidly, musel by být případný nesouhlas se zařazením adresy Benešova 627/14 do OZV zdůvodněn transparentními, nediskriminačními důvody. ZMČ bylo s tímto sdělením seznámeno.

Zastupitelstvo městské části se návrhem vyhlášky zabývalo 1. 11. 2017 a nepřijalo žádné usnesení. Ačkoli RMČ přijala 30. 10. 2017 doporučující stanovisko, na návrh z pléna bylo v ZMČ hlasováno pouze o návrhu nesouhlasného usnesení. Hlasování bylo 9 pro, 1 proti, 5 se zdrželo, 26 nehlasovalo.

Zatímco Souhlas městské části s provozováním vybraných hazardních her na jejím území je podle Pravidel základním předpokladem pro zařazení konkrétní adresy mezi místa, na nichž lze povolit provozování vybraných hazardních her, přijetí usnesení k návrhu OZV ve smyslu ustanovení čl. 77 odst. 3 Statutu dává městské části možnost se k návrhu vyjádřit, není však podmínkou pro schválení OZV Zastupitelstvem města Brna.

Pokud by město bez nediskriminačních důvodů nedodrželo vlastní, předem nastavená pravidla pro zařazování konkrétních adres do vyhlášky, vystavovalo by se riziku sankcí ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže.

Pro informaci jsou přiložena RMB schválená Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her a přehled dosud nezrušených technických her (v jednom případě živá hra),

u nichž Ministerstvo financí vede správní řízení o zrušení povolení. (Provozovna Benešova 15 se nachází v podjezdu pod železniční tratí.)



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO
PRÁVNÍ PŘEDPISY 2017

B | R | N | O

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2017,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her

datum nabytí účinnosti:

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2017,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z7/... zasedání, konaném dne 2017, na základě § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her, se mění takto:

V článku 3 odstavec 2 se za slovy „s adresou Benešova 605/18“ doplňuje čárka a slova „Benešova 627/14“.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti dnem 1. 1. 2018

Ing. Petr Vokřál
primátor města Brna

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátora

Počty dobíhajících povolení technických zařízení k 1. 11. 2017

Městská část	ulice	č.p.	č.o.	technická zařízení	živá hra
Brno-Bystrc	Foltýnova	998	1	6	0
Brno-Černovice	Cornovova	247	1	10	0
Brno-Kohoutovice	Libušino údolí	490	160	4	0
Brno-Královo Pole	Palackého třída	191	122	8	0
Brno-Líšeň	Podruhova	2689	3	0	1
Brno-Medlánky	Podpěrova	439	2	1	0
Brno-Řečkovice a Mokrá Hora	Vážného	1498	21	10	0
Brno-sever	Cejl	32	70	11	0
	Cejl	544	99	2	0
Brno-střed	Běhounská	2	22	1	0
	Benešova		15	3	0
	Křížová	97	16	6	0
	Starobrněnská	282	19	1	0
Brno-Žabovřesky	Mínská	922	35	6	0
Brno-Židenice	Stará Osada	4257	13	10	0

zdroj: MF ČR (správní řízení ve všech případech již byla zahájena)

Pravidla statutárního města Brna (dále jen město) pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her

Zák. č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen zákon) umožňuje v § 12 obcím vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že bingo, technická hra, živá hra nebo turnaj malého rozsahu mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.

V souladu s dlouhodobě prezentovaným přístupem města k provozování hazardních her, stanovila Rada města Brna následující Pravidla pro vymezení lokalit, které je možné v obecně závazné vyhlášce statutárního města Brna zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her, resp. umístění herního prostoru dle zákona.

1. Typy hazardních her

- na celém území města nesmí být provozovány hazardní hry formou technických her podle § 42 zákona; tento typ hazardních her považuje město, na základě výročních zpráv Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti při Úřadu vlády ČR, z hlediska hodnot, k jejichž ochraně je obecně závazná vyhláška o regulaci provozu hazardních her určena, za nejrizikovější (extrémně vysoké riziko závislosti a s tím související negativní sociální dopady včetně zvýšené kriminality),
- na území města lze, při dodržení níže uvedených podmínek, provozovat ostatní hry, které zákon obcím umožňuje regulovat, tedy bingo podle § 39 zákona, živé hry podle § 57 zákona a turnaje malého rozsahu podle § 64 zákona (dále souhrnně jen živé hry).

2. Souhlas městské části

- živé hry lze provozovat pouze na území městských částí, jejichž zastupitelstvo vysloví souhlas s provozování živých her na území městské části za podmínek, stanovených v těchto Pravidlech.

3. Vyloučené oblasti

- živé hry nelze provozovat v tzv. sociálně vyloučených lokalitách, definovaných analýzou Magistrátu města Brna, Odboru sociální péče z roku 2012 (seznam ulic, spadajících do sociálně vyloučených lokalit, je uveden v příloze Pravidel); provozování živých her je vyloučeno v celých ulicích, zařazených do sociálně vyloučené lokality, včetně rohových budov a budov s více vchody z různých ulic,
- živé hry nelze provozovat v centrální části historického jádra města, vymezené zónou s omezenou možností individuální automobilové dopravy (pěší zóna, zóna s dopravním omezením – jedná se o ulice uvnitř okruhu vymezeného ulicemi Benešova, Divadelní, Rooseveltova, Moravské nám., Joštova, Husova, Nádražní – přičemž na tyto vymezující ulice se zákaz nevztahuje).

4. Chráněné budovy

provozování živých her (umístění herního prostoru) nelze povolit v sousedství tzv. chráněných budov, kterými jsou:

- školy a školská zařízení
- zařízení sociálních služeb
- významná zdravotnická zařízení, zejména nemocnice, polikliniky, zdravotnická zařízení zaměřená na péči o děti a léčení závislosti
- kostely a církevní zařízení

přičemž v budovách do vzdálenosti 50 m od chráněných budov nelze provozování živých her povolit v žádném případě, v budovách ve vzdálenosti od 50 m do 100 m od chráněné budovy lze provozování živých her povolit pouze při zohlednění místních poměrů – zejména

pohledových (vyloučení přímého výhledu na herní prostor z chráněné budovy) a přístupových (při přístupu k chráněné budově není nutná chůze kolem herního prostoru, herní prostor není přímo u nejbližších zastávek MHD v obou směrech nebo nejbližšího parkoviště, mezi budovami je neschůdná přírodní nebo stavební překážka – např. vodní tok, komunikace, kterou nelze přecházet apod.); měření vzdáleností bude prováděno vzdušnou čarou z mapových podkladů od nejbližších vzájemných bodů chráněné budovy a budovy, v níž má být umístěn herní prostor.

5. Projednání žádostí

Při splnění výše uvedených podmínek budou do návrhu obecně závazné vyhlášky zařazena na základě žádosti provozovatele živé hry konkrétní místa (adresy), na nichž lze povolit umístění herního prostoru dle zákona; obecně závazná vyhláška bude novelizována 1x ročně, vždy s účinností od 1. 1. následujícího roku; žádosti, doručené do 31. 8. příslušného roku, budou předloženy k projednání Zastupitelstvu města Brna na jeho zasedání v prosinci téhož roku; žádosti doručené po 31. 8. příslušného roku budou předloženy na zasedání Zastupitelstva města Brna v prosinci následujícího roku.

6. Zařazení lokality

O zařazení konkrétní lokality (adresy) mezi místa, na nichž může být povoleno umístění herního prostoru pro provozování živých her, rozhoduje Zastupitelstvo města Brna formou jejich uvedení v obecně závazné vyhlášce o regulaci hazardních her.

Tato Pravidla byla schválena Radou města Brna dne 14. 02. 2017

Příloha Pravidel – ulice spadající do sociálně vyloučených lokalit
Anenská
Bratislavská
Cejl
Cyrilská
Dačického
Dornych
Dukelská třída
Francouzská
Hálkova
Hvězdová
Hybešova
Jana Svobody
Konopná
Kopečná
Körnerova
Koželužská
Krokova
Křenová
Křídlovická
Křižíkova
Kuldova
Leitnerova
Lidická
Lieberzeitova
Markéty Kuncové
Masná
Milady Horákové
Mlýnská
Mostecká
Nám. Republiky
Nováčkova
Plotní
Plynárenská
Podnásepní
Přadlácká
Příční
Přízová
Rosická
Rotalova
Rumiště
Soudní
Spolková
Staňkova
Stará
Stavební
Šámalova
Špitálka
Štěpánská
Václavská
Vlhká
Vranovská
Zvonařka

Statutární město Brno
Zastupitelstvo města Brna
Rada města Brna
Dominikánské nám. 1
601 67 Brno

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO MAGISTRÁT MĚSTA BRNA	
podatelna	
Doklad dne	- 6 - 11 - 2017
Č.j. MMB:
Příl.:

Statutární město Brno
Magistrát města Brna

MMB/0451972/2017

listy: 1 přílohy

druh



mmb1es655a5ef4 Doručeno: 06.11.2017

V Brně dne 03.11.2017

K č.j.: MMB/0397874/2017

podatelnu/elektronickou formou (posta@brno.cz)

Věc:

Žádost o zařazení adres do seznamu míst s umožněním provozu hazardních her

Vážení členové zastupitelstva,
Vážení radní,

dopisem ze dne 29.08.2017 požádala naše společnost o projednání zařazení lokalit Žarošická 4321/26, Brno-Vinohrady, Palackého třída 250/29, Brno-Královo Pole a Jírova 2494/12, Brno-Líšeň do návrhu novely příslušné regulační obecně závazné vyhlášky, kterou se na území města Brna reguluje pro voz hazardních her.

Dopisem ze dne 04.10.2017 č.j.: MMB/0397874/2017 bylo naší společnosti ze strany Odboru rozpočtu a financování Magistrátu města Brna sděleno, že Zastupitelstvu města Brna nelze předložit návrh nové obecně závazné vyhlášky, reflektující požadavek na zařazení zmíněných lokalit do seznamu míst s povoleným provozem hazardních her, a to pro nesouhlas městských částí, v jejichž územní působnosti se dané lokality nacházejí.

Máme za to, že stanovisko orgánů dotčených městských částí nemá ve vztahu k předmětné žádosti naší společnosti závazný charakter. Je to totiž Město Brno, jehož orgány jsou v souladu s příslušnými právními předpisy jediné oprávněny projednat námi navrhovanou změnu regulační obecně závazné vyhlášky. Orgány městských částí, jakkoliv je jejich názor na danou problematiku jistě důležitý, danou regulační kompetenci nemají. Proto, v souladu s principem dobré správy a zákazu diskriminace je třeba, aby byla naše žádost řádným způsobem projednána, a to orgány města Brna, kterým adresujeme toto doplňující podání. Tento náš názor opíráme ostatně o judikaturní závěry rozsudku Nejvyššího správního soudu ze dne 13.07.2017 č.j.: 1 As 5/2017 – 76. V uvedeném rozhodnutí soud výslovně uvedl následující:

„[35] Převzetí návrhů městských částí bez dalšího úpravu v obecně závazných vyhláškách neospravedlňuje. Odkaz na požadavky městských částí je sice racionální z hlediska politického procesu tvorby regulace, není však nutně racionální z hlediska práva. Jelikož se politika a právo nekryjí, nelze ani politické důvody přijetí určité úpravy ztotožňovat s důvody ospravedlňujícími nerovné zacházení s adresáty práva. Převzetí návrhů městských částí nezaručuje, samo o sobě, legitimnost rozdílného zacházení s adresáty právního předpisu.

7.11/12

Nevylučuje svévoli na straně městské části, která by se následně převzetím jejího návrhu do obecně závazné vyhlášky přenesla.

[36] Stejně tak převzetí návrhů městských částí nevylučuje nerovné zacházení mezi subjekty v jednotlivých částech obce. Rozhodující úroveň pro posuzování diskriminační povahy obecní úpravy je úroveň celé obce. Obec jako celek je tím, kdo má pravomoc loterie na svém území regulovat. Právě obec proto musí zdůvodnit, proč na určitém území stanoví určitý režim odlišný od území jiného. V tomto ohledu může pochopitelně vycházet ze skutečností o místních specifikách od městských částí. V posledku ovšem musí ve vyhlášce zvolit jednotný metr pro posuzování situace na celém obecním území. Rozdíly v jednotlivých částech obce musí ve vyhlášce jako celku vycházet z racionálních důvodů, nikoliv postojem k hazardu či přísností jednotlivých městských částí. Městské části nejsou tím, kdo by měl pravomoc o regulaci hazardu rozhodovat; tímto subjektem je na základě zákona obec [srov. § 50 odst. 4 zákona o loteriích; § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení)]. Odůvodnění Prahy a Ostravy pouhým odkazem na požadavky městských částí je proto nedostatečné.“

S ohledem na uvedené si dovoluujeme požádat, aby došlo ze strany Zastupitelstva města Brna k projednání a schválení změny současné podoby příslušné regulační obecně závazné vyhlášky tak, aby byl umožněn provoz hazardních her v lokalitách Žarošická 4321/26, Brno-Vinohrady, Palackého třída 250/29, Brno-Královo Pole a Jírova 2494/12, Brno-Líšeň, podle žádosti naší společnosti.

S pozdravem

NET and GAMES a.s.
Ing. Radim Jüttner
člen představenstva

12/9.