



7

Rada města Brna

ZM7/2299

Z7/27. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 11. dubna 2017

Název:

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna o regulaci provozu hazardních her

Obsah:

Důvodová zpráva

Návrh obecně závazné vyhlášky Varianta I.

Návrh obecně závazné vyhlášky Varianta II.

Úplné znění OZV č. 1/2014 ve znění OZV č. 9/2014 a 15/2014

Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her

Stanovisko ÚOHS k návrhu Pravidel

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

schvaluje

obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna o regulaci provozu hazardních her dle varianty ..., která tvoří přílohu č. ... tohoto usnesení

Stanoviska dotčených orgánů:

RMB projednala materiál na R7/110. schůzi konané dne 4. 4. 2017. Stanovisko bude sděleno na jednání ZMB

Sněm starostů projednal materiál 23. 3. 2017 a nepřijal žádné usnesení

Zpracovatel:
Odbor rozpočtu a financování MMB

Předkládá:
Rada města Brna

Důvodová zpráva

V současné době platí na území statutárního města Brna obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 1/2014 o regulaci provozu loterií a jiných podobných her a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku, ve znění obecně závazných vyhlášek statutárního města Brna č. 9/2014 a č. 15/2014. Vyhláška v nyní platném znění je pro přehlednost přiložena k tomuto materiálu.

Vyhláška v nyní platném znění umožňuje pouze provozování loterií nebo her, uvedených v zák. č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách v § 2 písm. g) (bingo), v § 2 písm. i) (sázkové hry v kasinu), v § 2 písm. j) (jistý druh technického zařízení k hraní kostek, který se však podle sdělení Ministerstva financí prakticky nepovoluje) a v § 2 písm. m) (karetní turnaje), a to pouze na území 4 městských částí – **Jehnice, Komín, sever, Útěchov**. Fakticky však na území těchto městských částí žádné z uvedených loterií nebo her povoleny nejsou.

Městské části Brno-sever a Brno-Jehnice přitom počátkem roku 2016 požádaly o doplnění vyhlášky o úplný zákaz provozování loterií a jiných podobných her na svém území.

V únoru 2016 oslovil proto Odbor rozpočtu a financování městské části s návrhem obecně závazné vyhlášky o regulaci provozu loterií a jiných podobných her, která by zakazovala provozování veškerých loterií a her, uvedených v zák. č. 202/1990 Sb. § 2 písm. e), g), i), j), l), m) a n) a v § 50 odst. 3 na celém území statutárního města Brna. To by znamenalo úplný zákaz veškerých hazardních her, které mohou obce regulovat, na území města.

S návrhem vyhlášky vyslovily souhlas všechny městské části, s výjimkou městské části Brno-jih, která nejprve požádala o prodloužení lhůty k vyjádření do června 2016, poté se však k návrhu nevyjádřila, a s výjimkou městské části Brno-střed, která na zasedání ZMČ dne 15. 6. 2016 navrhla povolení sázkových her podle § 2 písm. i) – živé kasinové hry a písm. m) karetní turnaje na ulicích Benešova a Husova.

Městská část navrhla uvolnění regulace v těchto dvou lokalitách na základě žádostí, podaných provozovatelem Casina Grand na ulici Benešova a provozovatelem hotelu International na ulici Husova. Městská část současně neschválila uvolnění regulace v provozovně na ulici Křenová 1, o níž požádal provozovatel Casina Admiral.

Podle sdělení Úřadu městské části Brno-střed byla důvodem pro nevyhovění žádosti Casina Admiral skutečnost, že ulice Křenová se nachází v tzv. sociálně vyloučené lokalitě, které je z hlediska účelu obecně závazné vyhlášky nutno věnovat zvýšenou pozornost a ochranu. Naproti tomu městská část nemá námitek proti provozování tzv. živých her v kasinech, která jsou zaměřena především na klientelu příslušných hotelů. Ulice Benešova a Husova se nenacházejí v sociálně vyloučených lokalitách ani v centrální části historického jádra, nýbrž spíše na jeho okraji.

V zásadě lze tedy konstatovat, že na území statutárního města Brna není zájem deregulovat provozování loterií a jiných podobných her prostřednictvím technických herních zařízení. 27 z 29 městských částí se aktuálně vyslovilo pro úplný zákaz provozování loterií a jiných podobných her na území města, městská část Brno-jih, která se k úplnému zakazu připojila již v minulosti, se k návrhu nyní nevyjádřila a městská část Brno-střed projevila nově ochotu, umožnit na svém území provozování tzv. živých her v kasinu a karetních turnajů. Ani tento typ sázkových her však nemá v úmyslu tolerovat v tzv. sociálně vyloučených lokalitách a v historickém jádru města.

V souvislosti s regulací provozování loterií a jiných podobných her obcemi vydal Úřad pro ochranu hospodářské soutěže v září 2014 stanovisko, podle kterého by se obec mohla dopustit

zvýhodnění některých soutěžitelů ve smyslu § 19a zákona č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže (*Orgán veřejné správy nesmí při výkonu veřejné moci bez ospravedlnitelných důvodů narušit hospodářskou soutěž*). Za souladný se zákonem považuje ÚOHS úplný zákaz provozování hazardních her na území obce. Pokud se však obec rozhodne povolit provozování hazardních her pouze v některých částech obce, musí tak učinit na základě předem stanovených, transparentních a nediskriminačních pravidel.

S ohledem na uvedené stanovisko ÚOHS zpracoval ORF MMB návrh Pravidel statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her. Návrh Pravidel byl konzultován s ÚOHS a po zapracování jeho připomínek byla **Pravidla schválena RMB 14. 2. 2017**. Pravidla umožňují uvolnit za stanovených podmínek zákaz provozování některých hazardních her dle zák. č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, na území statutárního města. Jedná se o bingo, živé hry a turnaje malého rozsahu (dále souhrnně jen živé hry).

Jedním ze základních požadavků ÚOHS bylo, aby Pravidla stanovila, že se městské části obecně vysloví, zda na svém území navrhuje živé hazardní hry plošně povolit nebo plošně zakázat – viz bod IV. stanoviska. Původně bylo v návrhu Pravidel uvedeno, že by se městské části vyjadřovaly ke každé žádosti individuálně. Tento postup však nepovažoval ÚOHS za dostatečně transparentní.

Zastupitelstvo městské části Brno-střed proto bylo požádáno, aby se na svém zasedání dne 22. 3. 2017 ve smyslu Pravidel vyjádřilo, zda souhlasí s provozováním hazardních her, za podmínek, stanovených Pravidly, na území městské části.

ZMČ Brno-střed se dne 22. 3. 2017 návrhem na udělení souhlasu zabývalo. V rámci diskuse k uvedenému bodu byly vysloveny obavy, že by ZMČ do budoucna ztratilo možnost, vyjadřovat se k dalším adresám, na nichž by mohlo být obecně závaznou vyhláškou povoleno provozování hazardních her (vystavilo by městu tzv. „bianco šek“). V rámci diskuse v ZMČ nezazněla žádná připomínka k obsahu schválených Pravidel ani podnět na jejich změnu.

ZMČ přijalo usnesení, kterým:

bere na vědomí

Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her, která tvoří přílohu č. 2 tohoto materiálu,

souhlasí

na základě stanoviska ORF MMB a městem schválených Pravidel, s provozováním hazardních her (živé hry) v lokalitách Benešova 605/18 a Husova 200/16

K výše uvedené obavě ZMČ Brno-střed je nutno uvést, že podle ustanovení čl. 77 odst. 3 Statutu musí být každý návrh OZV, který se týká MČ, předložen této MČ k vyjádření.

V důsledku výše uvedeného postupu ZMČ Brno-střed není splněna podmínka, uvedená v bodu 2. schválených Pravidel.

Případné další žádosti provozovatelů nemohou být městskou částí posuzovány ad hoc, město by se tím vystavovalo riziku postihu za strany ÚOHS.

Vzhledem k tomu, že ZMČ Brno-střed nevyslovilo souhlas s provozováním živých her ve smyslu Pravidel, je přednostně předkládán návrh OZV ve **variantě I.**, respektující pouze požadavky MČ **Jehnice, Komín, sever, Útěchov** na zákaz provozování veškerých hazardních her na jejich území, který současně znamená plošný zákaz provozování veškerých hazardních her, které zákon obcím umožňuje regulovat, na celém území statutárního města Brna. Návrh OZV také akceptuje změny,

které vyplynuly z nahrazení zák. č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách zákonem č. 186/2016 sb., o hazardních hrách.

Variantní návrh

Pokud by ZMB i přes riziko, vyplývající z nedodržení nastavených transparentních Pravidel, chtělo akceptovat vůli ZMČ Brno-střed a povolit provozování živých her na ul. Benešova 605/18 (Grandhotel Brno) a ul. Husova 200/16 (hotel International Brno), je připraven návrh OZV ve variantě II.

Obě uvedené lokality splňují ostatní podmínky, stanovené Pravidly, zejména podmínky, uvedené pod bodem 4. Pravidel. Ve vzdálenosti do 50 m od uvedených lokalit se nenachází žádné chráněné objekty. Ve vzdálenosti 84 m od budovy hotelu International se nachází Základní a mateřská škola Husova 219/17. Ve vzdálenosti 53 m od hotelu Grand se nachází kostel sv. Josefa na ul. Josefská.

Obě chráněné budovy jsou od dotčených lokalit odděleny další zástavbou, je na ně vyloučen přímý pohled a pro přístup k nim není nutná chůze kolem dotčených lokalit.

Nový zákon o hazardních hrách – pro informaci

Zák. č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách pozbyl účinnosti 31. 12. 2016 v souvislosti s nabytím účinnosti zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách. Tento zákon již rozeznává pouze následující druhy hazardních her:

- a) loterii,
- b) kursovou sázku,
- c) totalizátorovou hru,
- d) bingo,
- e) technickou hru,
- f) živou hru,
- g) tombolu,
- h) turnaj malého rozsahu

příčemž obce mohou vyhláškou regulovat pouze:

- a) bingo,
- b) technickou hru,
- c) živou hru,
- d) turnaj malého rozsahu.

Návrh vyhlášky v obou variantách byl předložen k projednání na Sněmu starostů 23. 3. 2017. Sněm starostů nepřijal usnesení ani k jedné z navržených variant vyhlášky.

Návrh vyhlášky v obou variantách prošel jazykovou korekturou.

VARIANTA I

Bude přílohou usnesení



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO
PRÁVNÍ PŘEDPISY 2017

B | R | N | O

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO
OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2017,
o regulaci provozu hazardních her

datum nabytí účinnosti:

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2017,

o regulaci provozu hazardních her

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z7/0.... zasedání, konaném dne 2017, na základě § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 **Předmět a cíl**

(1) Předmětem vyhlášky je regulace a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku při provozování hazardních her.

(2) Cílem vyhlášky je ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na hazardních hrách a předcházení záporným jevům spojeným s hraním těchto her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku.

Článek 2 **Vymezení základních pojmů**

Hazardní hrou pro účely této vyhlášky jsou hry uvedené v ustanovení § 3 odst. 2 písm. d), e), f) a h) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

Článek 3 **Určení míst, na kterých je zakázáno provozovat hazardní hry**

Hazardní hry uvedené v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách,

- a) v ustanovení § 3 písm. d) – bingo,
 - b) v ustanovení § 3 písm. e) – technické hry,
 - c) v ustanovení § 3 písm. f) – živé hry,
 - d) v ustanovení § 3 písm. h) – turnaje malého rozsahu,
- je zakázáno provozovat na celém území statutárního města Brna.

Článek 4
Zrušující ustanovení

Tato vyhláška zrušuje obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna č. 1/2014, o regulaci provozu loterií a jiných podobných her a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 9/2014 a obecně závazné vyhlášky č. 15/2015.

Článek 5
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Ing. Petr Vokřál
primátor města Brna

Mgr. Petr Hladík
I. náměstek primátora

VARIANTA II

Bude přílohou usnesení



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO
PRÁVNÍ PŘEDPISY 2017

B | R | N | O

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO
OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2017,
o regulaci provozu hazardních her

datum nabytí účinnosti:

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2017,

o regulaci provozu hazardních her

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z7/0.... zasedání, konaném dne 2017, na základě § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 **Předmět a cíl**

(1) Předmětem vyhlášky je regulace a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku při provozování hazardních her.

(2) Cílem vyhlášky je ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na hazardních hrách a předcházení záporným jevům spojeným s hraním těchto her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku.

Článek 2 **Vymezení základních pojmů**

Hazardní hrou pro účely této vyhlášky jsou hry uvedené v ustanovení § 3 odst. 2 písm. d), e), f) a h) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách.

Článek 3 **Určení míst, na kterých je zakázáno provozovat hazardní hry**

(1) Hazardní hry uvedené v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, v ustanovení § 3 písm. e) – technické hry je zakázáno provozovat na celém území statutárního města Brna.

(2) Hazardní hry uvedené v zákoně č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách,

- a) v ustanovení § 3 písm. d) – bingo,
- b) v ustanovení § 3 písm. f) – živé hry,
- c) v ustanovení § 3 písm. h) – turnaje malého rozsahu,

je zakázáno provozovat na celém území statutárního města Brna s výjimkou míst s adresou Benešova 605/18 a Husova 200/16.

Článek 4
Zrušující ustanovení

Tato vyhláška zrušuje obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna č. 1/2014, o regulaci provozu loterií a jiných podobných her a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku, ve znění obecně závazné vyhlášky č. 9/2014 a obecně závazné vyhlášky č. 15/2015.

Článek 5
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Ing. Petr Vokřál
primátor města Brna

Mgr. Petr Hladík
I. náměstek primátora

Úplné znění (vč. novel č.9/2014 a č.15/2014) účinné od 1.1.2015

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. 1/2014,

**o regulaci provozu loterií a jiných podobných her a stanovení opatření k zabezpečení
veřejného pořádku**

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z6/030. zasedání konaném dne 21. 1. 2014, na základě § 50 odst. 4 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 10 písm. a) a d) a § 84 odst. 2 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1 **Předmět a cíl**

(1) Předmětem vyhlášky je regulace a stanovení opatření k zabezpečení veřejného pořádku při provozování loterií a jiných podobných her.

(2) Cílem vyhlášky je ochrana sociálně slabých, snadno ovlivnitelných nebo duševně nevyzrálých osob před důsledky plynoucími z účasti na loteriích a jiných podobných hrách a předcházení záporným jevům spojeným s hraním těchto her, které ve svých důsledcích mohou vést k narušování veřejného pořádku.

Článek 2 **Vymezení základních pojmů**

(1) Loterií a jinou podobnou hrou pro účely této vyhlášky jsou sázkové hry, loterie a jiné podobné hry uvedené v ustanovení § 2 písm. e), g), i), j), l), m) a n) a v ustanovení § 50 odst. 3 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů.

(2) Propagací pro účely této vyhlášky se rozumí reklama¹ na loterie a jiné podobné hry a všeobecná podpora a oslavování hraní loterií a jiných podobných her (vyjádřená slovně, graficky nebo zvukem), kterou jinak nelze označit za reklamu.

Článek 3 **Určení míst a času**

(1) Loterie a jiné podobné hry uvedené v zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

- a) v ustanovení § 2 písm. e) – sázkové hry provozované pomocí elektronicky nebo elektronicko-mechanicky řízených výherních hracích přístrojů nebo podobných zařízení (výherní hrací přístroje),
- b) v ustanovení § 2 písm. l) – sázkové hry provozované prostřednictvím funkčně nedělitelného technického zařízení centrálního loterního systému, jímž je elektronický systém tvořený centrální řídicí jednotkou, místními kontrolními jednotkami a neomezeným počtem připojených koncových interaktivních videoloterních terminálů (interaktivní videoloterní terminál),
- c) v ustanovení § 2 písm. n) – sázkové hry provozované prostřednictvím technického zařízení, které je elektronickým systémem tvořeným řídicí jednotkou se třemi pevně

¹ § 1 odst. 2 a 3 zákona č. 40/1995 Sb., o regulaci reklamy a o změně a doplnění zákona č. 468/1991 Sb., o provozování rozhlasového a televizního vysílání, ve znění pozdějších předpisů

fyzicky spojenými herními místy obsluhovanými sázejícími, se kterými tvoří funkčně nedělitelný celek (lokální loterní systém),

- d) v § 50 odst. 3 – loterie a jiné podobné hry povolené Ministerstvem financí, které nejsou upraveny v části první až čtvrté zákona,

je zakázáno provozovat na celém území statutárního města Brna.

(2) Loterie a jiné podobné hry uvedené v čl. 2 odst. 1 této vyhlášky nesmí být provozovány na celém území statutárního města Brna v pracovních dnech od 7.00 hod. do 14.00 hod. Otevírací dobu provozoven loterií a jiných podobných her nebo oddělených částí provozoven (popř. samostatných místností), v nichž jsou loterie a jiné podobné hry provozovány, si provozovatelé těchto zařízení na území Statutárního města Brna stanoví v tomto časovém rozmezí: V pracovních dnech v době od 0:00 do 07:00 a od 14:00 do 24:00. V době od 07:00 do 14:00 musí být v pracovních dnech tyto provozovny nebo oddělené části provozoven (popř. samostatné místnosti), v nichž jsou loterie nebo jiné podobné hry provozovány, uzavřené.

(3) Loterie a jiné podobné hry podle odstavce 1 tohoto článku a loterie a jiné podobné hry uvedené v zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

- a) v ustanovení § 2 písm. g) – sázkové hry provozované pomocí zvláštního druhu žetonů s kombinací patnácti čísel v číselné řadě od jedné do devadesáti, při kterých není předem určen počet účastníků a ani výše herní jistiny,
- b) v ustanovení § 2 písm. i) – sázkové hry provozované ve zvláště k tomu určených hernách (kasínech), a to i za pomoci mechanických zařízení, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek jedné hry, například ruleta, kostky, karetní hry, kdy sázející hrají proti provozovateli kasina, případně další hry schválené v herním plánu, jakož i varianty těchto her,
- c) v ustanovení § 2 písm. j) – loterie a jiné podobné hry provozované pomocí technických zařízení obsluhovaných přímo sázejícím nebo provozované po telefonu, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není předem známa výše vsazených částek,
- d) v ustanovení § 2 písm. m) – turnajové nebo hotovostní sázkové hry provozované za pomoci karet, při nichž není předem určen počet účastníků a ani není známa výše vsazených částek, kdy účastníci platí vklad (sázku) nebo startovné, jehož návratnost se účastníkovi nezaručuje,

je zakázáno provozovat na celém území MČ Brno-Královo Pole, MČ Brno-Bystrc, MČ Brno-Jundrov, MČ Brno-Nový Lískovec, Brno-střed, MČ Brno-Bohunice, MČ Brno-Bosonohy MČ Brno-Černovice, MČ Brno-Chrlice, MČ Brno-Ivanovice, MČ Brno-jih, MČ Brno-Kníničky, MČ Brno-Kohoutovice, MČ Brno-Líšeň, MČ Brno-Maloměřice a Obřany, MČ Brno-Medlánky, MČ Brno-Ořešín, MČ Brno-Řečkovice a Mokrý Hora, MČ Brno-Slatina, MČ Brno-Starý Lískovec, MČ Brno-Tuřany, MČ Brno-Vinohrady, MČ Brno-Žabovřesky, MČ Brno-Žebětín a MČ Brno-Židenice.

(lze na území MČ-Jehnice, Komín, sever, Útěchov – doplněno pro informaci)

Článek 4

Podmínky provozování

Loterie a jiné podobné hry lze provozovat pouze za splnění následujících podmínek:

(1) vzhled provozoven bude upraven tak, aby nebyly na jejich vnějších částech ani na vnějších částech budov, ve kterých se provozovny nacházejí, umístěny reklamy, nápisy či jiné formy sdělení (slovní, zvukové, pohyblivé, statické, blikající, grafické či jakékoli jiné) propagující provozování loterií a jiných podobných her, propagující podávání nápojů a jiných benefitů ke hře zdarma, případně se slevou, propagující půjčování finančních prostředků pro účely hraní her či získání výher,

(2) výlohy, okna, vstupy či jiné stavební otvory budou zabezpečeny proti nahlížení do vnitřních prostor provozoven, případně jiných místností provozovny,

(3) trvalé snímání kamerovým systémem s uchováním pořízených záznamů nejméně po dobu 7 kalendářních dnů:

- a) herny nebo kasina – vstupy do těchto provozoven (vč. prostoru před nimi) a jejich celé vnitřní prostory,
 - b) pohostinská zařízení – oddělené části provozovny nebo místnosti v provozovně výhradně určené k provozování loterií a jiných podobných her,
- provozovatel je povinen umožnit přístup k pořízeným záznamům kontrolním orgánům,

(4) zamezení vstupu osob mladších 18 let: v případě herny a kasina do celé provozovny, v pohostinských zařízeních do oddělené části provozovny nebo do místnosti v provozovně výhradně určené k provozování loterií a jiných podobných her.

Článek 5

Kontrola

Kontrolou dodržování povinností uvedených v této vyhlášce jsou pověřeni zaměstnanci městských částí a strážníci Městské policie Brno².

Článek 6

Sankční ustanovení

Porušení povinností stanovených touto vyhláškou lze postihovat jako přestupek³, nejde-li o jiný správní delikt postižitelný podle zvláštních předpisů^{4,5}.

Článek 7

Přechodné ustanovení

² § 52 písm. a) zák. č. 200/1990 Sb., o přestupcích, v platném znění

§ 2 písm. c) zák. č. 553/1991 Sb., o obecní policii, v platném znění

³ zákon č. 200/1990 Sb., o přestupcích, ve znění pozdějších předpisů

⁴ § 58 zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů

⁵ § 48 zákona č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů

Provozovny loterií a jiných podobných her musí být uvedeny do souladu s článkem 4 této vyhlášky do 3 měsíců od data nabytí účinnosti této vyhlášky.

Článek 8
Zrušující ustanovení

Nabytím účinnosti této vyhlášky se zrušuje obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 18/2011, o regulaci provozu loterií a jiných podobných her.

Článek 9
Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni vyhlášení.

Bc. Roman Onderka, MBA, v. r.
primátor města Brna

Ing. Robert Kotzian, Ph.D., v. r.
1. náměstek primátora města Brna

Pravidla statutárního města Brna (dále jen město) pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her

Zák. č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen zákon) umožňuje v § 12 obcím vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že bingo, technická hra, živá hra nebo turnaj malého rozsahu mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.

V souladu s dlouhodobě prezentovaným přístupem města k provozování hazardních her, stanovila Rada města Brna následující Pravidla pro vymezení lokalit, které je možné v obecně závazné vyhlášce statutárního města Brna zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her, resp. umístění herního prostoru dle zákona.

1. Typy hazardních her

- na celém území města nesmí být provozovány hazardní hry formou technických her podle § 42 zákona; tento typ hazardních her považuje město, na základě výročních zpráv Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti při Úřadu vlády ČR, z hlediska hodnot, k jejichž ochraně je obecně závazná vyhláška o regulaci provozu hazardních her určena, za nejrizikovější (extrémně vysoké riziko závislosti a s tím související negativní sociální dopady včetně zvýšené kriminality),
- na území města lze, při dodržení níže uvedených podmínek, provozovat ostatní hry, které zákon obcím umožňuje regulovat, tedy bingo podle § 39 zákona, živé hry podle § 57 zákona a turnaje malého rozsahu podle § 64 zákona (dále souhrnně jen živé hry).

2. Souhlas městské části

- živé hry lze provozovat pouze na území městských částí, jejichž zastupitelstvo vysloví souhlas s provozování živých her na území městské části za podmínek, stanovených v těchto Pravidlech.

3. Vyloučené oblasti

- živé hry nelze provozovat v tzv. sociálně vyloučených lokalitách, definovaných analýzou Magistrátu města Brna, Odboru sociální péče z roku 2012 (seznam ulic, spadajících do sociálně vyloučených lokalit, je uveden v příloze Pravidel); provozování živých her je vyloučeno v celých ulicích, zařazených do sociálně vyloučené lokality, včetně rohových budov a budov s více vchody z různých ulic,
- živé hry nelze provozovat v centrální části historického jádra města, vymezené zónou s omezenou možností individuální automobilové dopravy (pěší zóna, zóna s dopravním omezením – jedná se o ulice uvnitř okruhu vymezeného ulicemi Benešova, Divadelní, Rooseveltova, Moravské nám., Joštova, Husova, Nádražní – přičemž na tyto vymezující ulice se zákaz nevztahuje).

4. Chráněné budovy

provozování živých her (umístění herního prostoru) nelze povolit v sousedství tzv. chráněných budov, kterými jsou:

- školy a školská zařízení
- zařízení sociálních služeb
- významná zdravotnická zařízení, zejména nemocnice, polikliniky, zdravotnická zařízení zaměřená na péči o děti a léčení závislostí
- kostely a církevní zařízení

přičemž v budovách do vzdálenosti 50 m od chráněných budov nelze provozování živých her povolit v žádném případě, v budovách ve vzdálenosti od 50 m do 100 m od chráněné budovy lze provozování živých her povolit pouze při zohlednění místních poměrů – zejména

pohledových (vyloučení přímého výhledu na herní prostor z chráněné budovy) a přístupových (při přístupu k chráněné budově není nutná chůze kolem herního prostoru, herní prostor není přímo u nejbližších zastávek MHD v obou směrech nebo nejbližšího parkoviště, mezi budovami je neschůdná přírodní nebo stavební překážka – např. vodní tok, komunikace, kterou nelze přecházet apod.); měření vzdáleností bude prováděno vzdušnou čarou z mapových podkladů od nejbližších vzájemných bodů chráněné budovy a budovy, v níž má být umístěn herní prostor.

5. Projednání žádostí

Při splnění výše uvedených podmínek budou do návrhu obecně závazné vyhlášky zařazena na základě žádosti provozovatele živé hry konkrétní místa (adresy), na nichž lze povolit umístění herního prostoru dle zákona; obecně závazná vyhláška bude novelizována 1x ročně, vždy s účinností od 1. 1. následujícího roku; žádosti, doručené do 31. 8. příslušného roku, budou předloženy k projednání Zastupitelstvu města Brna na jeho zasedání v prosinci téhož roku; žádosti doručené po 31. 8. příslušného roku budou předloženy na zasedání Zastupitelstva města Brna v prosinci následujícího roku.

6. Zařazení lokality

O zařazení konkrétní lokality (adresy) mezi místa, na nichž může být povoleno umístění herního prostoru pro provozování živých her, rozhoduje Zastupitelstvo města Brna formou jejich uvedení v obecně závazné vyhlášce o regulaci hazardních her.

Tato Pravidla byla schválena Radou města Brna dne 14. 02. 2017

| Příloha Pravidel – ulice spadající do sociálně vyloučených lokalit |
|---|
| Anenská |
| Bratislavská |
| Cejl |
| Cyrilská |
| Dačického |
| Dorných |
| Dukelská třída |
| Francouzská |
| Hálkova |
| Hvězdová |
| Hybešova |
| Jana Svobody |
| Konopná |
| Kopečná |
| Körnerova |
| Koželužská |
| Krokova |
| Křenová |
| Křídlovická |
| Křížkova |
| Kuldova |
| Leitnerova |
| Lidická |
| Lieberzeitova |
| Markéty Kuncové |
| Masná |
| Milady Horákové |
| Mlýnská |
| Mostecká |
| Nám. Republiky |
| Nováčkova |
| Plotní |
| Plynárenská |
| Podnásepní |
| Přadlácká |
| Příční |
| Přízová |
| Rosická |
| Rotalova |
| Rumiště |
| Soudní |
| Spolková |
| Staňkova |
| Stará |
| Stavební |
| Šámalova |
| Špitálka |
| Štěpánská |
| Václavská |
| Vlhká |
| Vranovská |
| Zvonařka |



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE



UOHSX009822X

Číslo jednací:

ÚOHS-D0023/2017/OS-01709/2017/830/PRo

Vyřizuje:

Mgr. Ročková

Brno 18. ledna 2017

Vážená paní magistro,

Úřad pro ochranu hospodářské soutěže (dále jen „**Úřad**“) obdržel dne 11. ledna 2017 Vaši žádost o posouzení, zda je předložený návrh Pravidel statutárního města Brna (dále též „**město**“) pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování loterií nebo jiných podobných her, resp. hazardních her (dále jen „**Pravidla**“) do obecně závazné vyhlášky o regulaci sázkových her, loterií nebo jiných podobných her, resp. hazardních her (dále jen „**hazardní hry**“) v souladu s požadavky Úřadu na regulaci hazardních her.

Úřad v této souvislosti uvádí následující. Kompetence Úřadu jsou výslovně upraveny zákonem č. 273/1996 Sb., o působnosti Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, ve znění pozdějších předpisů, a dále zejména zákonem č. 143/2001 Sb., o ochraně hospodářské soutěže a o změně některých zákonů (zákon o ochraně hospodářské soutěže), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „**zákon**“). Z uvedených právních předpisů vyplývá povinnost Úřadu vytvářet podmínky pro podporu a ochranu hospodářské soutěže proti jejímu vyloučení, omezení, jinému narušení nebo ohrožení, a to dohodami soutěžitelů, zneužitím dominantního postavení soutěžitelů, spojením soutěžitelů, nebo orgány státní správy při výkonu státní správy, orgány územní samosprávy při výkonu samosprávy a při přeneseném výkonu státní správy a orgány zájmové samosprávy při přeneseném výkonu státní správy. Ke kontrole jiných forem narušení hospodářské soutěže Úřad oprávněn není, neboť k tomu nemá potřebné zákonné zmocnění.

Předně Úřad v souvislosti s Vaším podáním uvádí, že zákonem svěřené pravomoci uplatňuje pouze ve vztahu k již uskutečněnému jednání soutěžitelů nebo orgánů veřejné správy. Na principu *ex post* ochrany hospodářské soutěže je založena rovněž činnost Evropské komise a soutěžních úřadů členských států Evropské unie. Oproti sektorovým regulátorům, jejichž činnost je zásadně zaměřena do budoucna, kontrolní pravomoc Úřadu působí především tak, že dochází ke zpětnému hodnocení, jestli již uskutečněnou činností nedošlo k narušení hospodářské soutěže. Vzhledem k výše uvedenému principu uplatňování zákonných kompetencí není již v současném znění zákona upraveno tzv. určovací řízení, a tedy k vedení tohoto návrhové řízení zahájeného z podnětu soutěžitele (či orgánu veřejné správy) směřujícího k předběžnému hodnocení určitého jednání Úřad není příslušnými právními předpisy zmocněn. Posouzení vlastního jednání v hospodářské soutěži a jeho souladu s normami na ochranu hospodářské soutěže je tedy po vzoru unijního soutěžního práva přeneseno na samotné soutěžitele a orgány veřejné správy.



ÚŘAD PRO OCHRANU HOSPODÁŘSKÉ SOUTĚŽE

První náměstí, 602 00 Brno, Česká republika, Tel: +420 542 167 111, Fax: +420 542 167 112, www.uohs.cz

19/22

Přes výše uvedené Úřad k Vaší žádosti uvádí, že k četným žádostem obcí vydal *Stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže k regulaci provozu loterií a jiných podobných her obcemi* (dále jen „**Stanovisko**“),¹ v němž vyjadřuje respekt k pravomoci obcí regulovat provoz loterií na svém území, avšak současně upozorňuje, že obce nesmí uplatňováním této regulační pravomoci nikoho zvýhodňovat ve smyslu ustanovení § 19a odst. 1 zákona. Jakkoliv mají obce nezpochybnitelné právo provozování loterií na svém území regulovat, je současně nezbytné, aby vždy zvážily, zda jimi zvolená podoba regulace naplňuje princip proporcionality, resp. zda míra takového omezení je přiměřená konkrétním místním podmínkám, zda nepůsobí diskriminačně a zda nenarušuje hospodářskou soutěž více, než je nezbytné k dosažení stanovených cílů.

Ze Stanoviska dále plyne, že k narušení soutěže by mohlo dojít, pokud se obec rozhodne provoz loterií na svém území omezit. Při povolení provozu loterií jen na určitých místech obce je nezbytné, aby obec stanovila dostatečně určitá a nediskriminační pravidla, na základě kterých bude taková podoba regulace uplatňována. Tato pravidla by přitom měla být předem známá a přezkoumatelná.

K jednotlivým bodům Pravidel tedy Úřad v souladu se Stanoviskem uvádí následující:

- I. na celém území města nesmí být provozovány loterie a jiné podobné hry formou jakýchkoli technických herních zařízení; tento typ loterií a her považuje město z hlediska hodnot, chráněných platnou obecně závaznou vyhláškou o regulaci provozu loterií a jiných podobných her, za nejrizikovější*

K bodu prvnímu Pravidel Úřad uvádí, že v obecné rovině nepovažuje za problematické, pokud se obec rozhodne provozování některých hazardních her na svém území povolit a provozování jiných zcela zakázat. Obec by tak ovšem měla učinit nediskriminačním způsobem a na základě objektivního odůvodnění.

Pokud město na svém území zakáže provozování určitých druhů hazardních her, neboť je považuje za nejvíce rizikové, pak by mělo přesně specifikovat, na základě jakých důvodů tento závěr učinilo a doložit, z jakých podkladů při učinění tohoto závěru vycházelo (např. nechalo si zpracovat analýzu mapující dopady provozování jednotlivých druhů hazardních her na občany města).

- II. na území města lze při dodržení níže uvedených podmínek provozovat pouze tzv. živé hry, tj. sázkové hry podle § 2 písm. i) a m) zák. č. 202/1990 Sb., resp. § 3 odst. 2 písm. f) a h) zák. č. 186/2016 Sb. (dále jen živé hry)*

viz odpověď k bodu I.

Nad rámec již uvedeného Úřad uvádí, že by město opět mělo zdůvodnit, proč na území města povoluje provozování pouze tzv. živých her a nikoliv jiných druhů hazardních her a to i v souvislosti se skutečností, že povolením výhradně tzv. živých her dojde v souladu se zákonem č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ke koncentraci provozování hazardních her do provozoven typu kasino.

¹ Stanovisko je dostupné z <http://www.uohs.cz/cs/hospodarska-soutez/aktuality-z-hospodarske-souteze/1859-obce-nesmeji-pri-regulaci-loterii-narusovat-hospodarskou-soutez.html>.

- III. *živé hry lze provozovat pouze v kasinech, která jsou umístěna v budovách hotelů; město hodlá umožnit provozování živých her pouze jako doplněk hotelových služeb*

K tomuto bodu Pravidel Úřad sděluje, že aby toto kritérium bylo možné považovat za objektivní a nediskriminační, musí město zdůvodnit a obhájit, proč přistoupilo ke koncentraci provozování hazardních her pouze do kasin umístěných v budovách hotelů a nikoliv v jiných objektech (tj. uvést a doložit, jakým způsobem bude tímto omezením dosaženo legitimního cíle stanoveného městem). Toto kritérium bez bližšího zdůvodnění nelze považovat za nediskriminační, neboť z něj není patrné, z jakého důvodu se město rozhodlo provoz hazardních her koncentrovat výhradně do hotelů.

- IV. *živé hry lze provozovat pouze na území městských částí, jejichž zastupitelstvo s tím vysloví souhlas*

Úřad by v tomto bodě Pravidel považoval za vhodnější, pokud by město konkrétně uvedlo, že jednotlivé městské části se mohou k návrhu obecně závazné vyhlášky regulující provozování hazardních her na území města vyjádřit tak, že na svém území navrhuje (i) hazardní hry plošně zakázat, nebo (ii) povolit vyjmenované druhy hazardních her za splnění kritérií vymezených v těchto Pravidlech.

- V. *živé hry nelze provozovat v tzv. sociálně vyloučených lokalitách, definovaných analýzou Magistrátu města Brna, Odboru sociální péče z roku 2012 (včetně případných změn)*

Obecně lze uvést, že toto kritérium lze považovat za objektivní a nediskriminační, je ovšem nutné, aby předmětná analýza v platném znění byla přílohou Pravidel a případní zájemci o provozování hazardních her na území města měli možnost se s ní předem seznámit.

- VI. *živé hry nelze provozovat v centrální části historického jádra města, vymezené v zásadě zónou s omezenou možností individuální automobilové dopravy (pěší zóna)*

Úřad v obecné rovině považuje kritérium, kterým je vyloučeno provozování hazardních her z historického centra města za objektivní a nediskriminační. Je potřeba jej ovšem vymezit zcela konkrétně, aby bylo pro případné zájemce o provozování hazardních her na území města zřejmé, kde končí hranice takto vyznačeného území. Úřad tedy považuje kritérium v bodě VI. Pravidel za neurčité, neboť město dané území konkrétně nevymezilo, když uvedlo, že se jedná o území v zásadě vymezené pěší zónou.

- VII. *při určování míst, kde lze povolit provozování živých her, bude dále zohledněno*

- *umístění škol a školských zařízení*
- *umístění zařízení sociálních služeb*
- *umístění významných zdravotnických zařízení, zejména nemocnic, poliklinik, zdravotnických zařízení zaměřených na péči o děti a léčení závislostí*
- *umístění kostelů a církevních zařízení*

Úřad obecně považuje kritérium vzdálenosti od určitých budov za objektivní a nediskriminační. Opět je ovšem potřeba jej vymezit zcela konkrétně. Z kritéria, tak jak jej město vymezilo, není patrné, jakým způsobem bude vzdálenost vybraných budov

zohledňována a co je tedy stěžejní pro rozhodnutí, zda lze na vybraném místě kasino umístit či nikoliv. Úřad proto i toto kritérium považuje za neurčitě.

VIII. při splnění výše uvedených podmínek budou do obecně závazné vyhlášky zařazena konkrétní místa (adresy) na základě žádosti provozovatele hotelu, popřípadě provozovatele živé hry; novelizace obecně závazné vyhlášky bude prováděna podle počtu předložených žádostí maximálně 1x ročně.

O zařazení konkrétní lokality mezi místa, na nichž může být povoleno provozování loterií nebo jiných podobných her, resp. hazardních her, rozhoduje Zastupitelstvo města Brna formou jejich zařazení do obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardních her. Na zařazení konkrétní lokality do obecně závazné vyhlášky není právní nárok ani při splnění všech výše uvedených podmínek.

Úřad k tomuto bodu Pravidel uvádí, že oblast provozování hazardních her by měla být pro případné zájemce o provozování hazardních her na území města otevřena i do budoucna. Pokud tedy soutěžitel splní městem stanovená kritéria v Pravidlech, pak by mu mělo být bez dalšího provozování hazardních her na území města povoleno. Neznačená to ovšem, že by ke změně obecně závazné vyhlášky muselo docházet vždy bezprostředně po obdržení každé žádosti, ale je možné si stanovit *přiměřenou lhůtu*, ve které se město bude případnými žádostmi *pravidelně* zabývat a po jejich vyhodnocení následně obecně závaznou vyhlášku novelizovat.

Úřad tedy nevidí jako problematické, pokud si město předem stanoví, jak často bude na základě obdržných žádostí obecně závaznou vyhlášku novelizovat. Tento časový úsek by se ovšem měl odvíjet od stanovené lhůty pro vyhodnocování obdržných žádostí a měl by rovněž být pro případné zájemce o provozování hazardních her na území města *předvídatelný*, tito zájemci by tedy měli být na základě stanoveného časového úseku schopni určit, v jakém termínu jim bude provozování hazardních her na území města povoleno. Úřad na základě výše uvedeného proto považuje za vhodnější, aby město stanovilo konkrétní dny či období v roce, příp. nastavilo minimální hranici, kdy se bude obdržnými žádostmi zabývat a v návaznosti na vyhodnocení těchto žádostí následně obecně závaznou vyhlášku novelizovat.

Závěrem Úřad konstatuje, že právně závazné závěry obsahující výklad zákona deklaruje pouze v pravomocných rozhodnutích vydaných po provedeném správním řízení, neboť jedině tak je schopen shromáždit, ověřit a vyhodnotit veškeré informace. Z tohoto důvodu nelze stanoviska Úřadu přijatá mimo správní řízení považovat za stanoviska závazná.

V případě potřeby osobního jednání se, prosím, obraťte na sekretariát Úřadu, asistentku I. místopředsedy.

S pozdravem

Mgr. Ing. Jana Konopiská
vedoucí
Oddělení dominance a vertikálních dohod - služby