



MMB201600001387

105

Rada města Brna

ZM7/2002

Z7/24. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 13. prosince 2016

Název:

Nový Územní plán města Brna

Obsah:

- Důvodová zpráva (str. 3-5)
- Harmonogram postupu přípravy nového územního plánu (str. 6-7)
- Návrh na zajištění platnosti ÚPmB po roce 2020 (str. 8)

Návrh usnesení:

Pro velký rozsah je uveden na následující straně (str. 2)

Stanoviska dotčených orgánů:

Rada města Brna projedná materiál na své schůzi č. R7/091 dne 6. prosince 2016

Zpracoval:

Odbor územního plánování a rozvoje MMB
Kancelář architekta města Brna, příspěvková organizace

Předkládá:

Rada města Brna

12. prosince 2016

118

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

ukončení procesu pořizování Územního plánu města Brna zahájeného schválením záměru na Z3/038. zasedání ZMB dne 25. června 2002

s c h v a l u j e

v návaznosti na ust. § 44 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, rozhodnutí o zahájení pořizování (záměr) nového Územního plánu města Brna

s c h v a l u j e

harmonogram přípravy nového Územního plánu města Brna, který tvoří přílohu č.... těchto usnesení

u r č u j e

pořizovateli v návaznosti na ust. § 56 zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, lhůtu pro předložení návrhu zadání územního plánu do 31. března 2019

u k l á d á Radě města Brna

zajistit kroky k ukončení smluvního vztahu se společností Arch. Design s.r.o. založeného smlouvou o dílo ze dne 12. 2. 2004 na zpracování Územního plánu města Brna zahájeného schválením záměru na Z3/038.zasedání ZMB dne 25. června 2002;

zajistit kroky na využití rozpracovaného konceptu Územního plánu města Brna zahájeného schválením záměru na Z3/038.zasedání ZMB dne 25. června 2002 pro další územně plánovací činnost;

zajistit veškeré práce na přípravě nového Územního plánu města Brna dle schváleného harmonogramu;

vyvolat jednání statutárního města Brna a Jihomoravského kraje ve věci společného postupu na přípravě Aktualizace Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje a nového Územního plánu města Brna;

b e r e n a v ě d o m í

návrh na zajištění platnosti Územního plánu města Brna po roce 2020

s o u h l a s í

s návrhem na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořizovaných dle předchozí právní úpravy stavebního zákona.

Důvodová zpráva

I. Popis situace ve vztahu k novému Územnímu plánu města Brna

(a) Statutární město Brno má platný Územní plán města Brna schválený v roce 1994. V roce 2002 rozhodlo Zastupitelstvo města Brna o pořízení nového územního plánu. Jeho zadání bylo schváleno v roce 2006 a rozšířeno o požadavek na zpracování třetí varianty konceptu bylo v roce 2007. Rozpracovaný nový územní plán byl následně připraven ve 3 variantách, přičemž výběr varianty je mimo jiné závislý na rozhodnutí o trasování rychlostní komunikace D43.

Koncept nového územního plánu, zpracovaný ve 3 variantách, byl veřejně projednán v únoru 2011. Nadřízený orgán KÚ JMK ve stanovisku ze dne 9. 3. 2011 uvedl, že k další fázi procesu pořizování, která zahrnuje mj. rozhodnutí o výběru výsledné varianty nového ÚPMB, může dojít až po vydání Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK). Dokument ZÚR JMK nabyl účinnosti v únoru 2012 a záhy poté byl rozsudkem Nejvyššího správního soudu zrušen (červen 2012). V důsledku rozhodnutí NSS nebylo možno dokončit dohodovací jednání s dotčenými orgány - Ministerstvo dopravy ČR dospělo k závěru, že za neexistence ZÚR JMK nelze dohodu o vypořádání požadavků uzavřít, dohodovací jednání nebyla ukončena ani s Ministerstvem kultury ČR a s Ministerstvem životního prostředí ČR. Po zvážení právních podmínek a rizik ZMB na svém Z6/025. zasedání dne 18. června 2013 rozhodlo tak, že proces pořizování sice nebyl zastaven, avšak zásadní rozhodnutí o výsledné variantě rozvoje města bylo odloženo až po vydání nových ZÚR JMK, které měly nadmístní systémy řešit (s tím že do té doby budou učiněny pouze kroky, které jsou v souladu se stavebním zákonem).

Právní stav věci výrazně modifikuje vydání nových Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK), ke kterému došlo v říjnu 2016. Předmětný dopravní záměr D 43 je v aktuálně vydaných ZÚR JMK, které jsou k rozhodnutí o trasování oprávněny, závazně zakotven v podobě *variantní územní rezervy* (která znamená blokaci využití území ve všech prověřovaných variantách předmětného dopravního záměru, určenou teprve do budoucna k dalšímu prověření). Územní plán obce musí být v každé řešené otázce v souladu se ZÚR JMK. To prakticky znamená, že Územní plán města Brna smí územní rezervy pouze zpřesnit, nikoli však rozhodnout o výběru výsledné varianty a jejím umístění do území. Za uvedených okolností tedy nadále nelze právně nezpochybnitelně o variantách konceptu územního plánu rozhodnout a v pořizování ÚPmB pokračovat schválením Pokynů pro úpravu návrhu, a to do chvíle vydání Aktualizace ZÚR JMK, ve kterých budou územní rezervy nahrazeny jednou návrhovou trasou vedení silnice D43. Koncept územního plánu přitom od pozastavení prací z důvodu zrušení předchozích ZÚR JMK v r. 2012 zastarává (zadání pro územní plán bylo schváleno před 10-ti lety, město průběžně dopracovává řadu dalších koncepčních i dílčích podkladů, městské části požadují nová řešení).

Za uvedených okolností, kdy je zřejmé, že o variantách rozpracovaného konceptu nebude možno rozhodnout opět cca 4 roky, se jeví jako nejvhodnější ukončit pořizování rozpracovaného územního plánu města Brna a zahájit pořizování nového ÚPmB od počátku.

S ohledem na uplynulé časové období se jeví jako racionálnější začít přípravu územního plánu od počátku, s tím, že veškeré výsledky a údaje, které vplynuly z projednávání konceptu územního plánu v letech 2011-2012, budou shrnuty a zpracovány v samostatné Územní studii (ÚS) s tím, že budou využity při přípravě nového územního plánu. Tato ÚS bude mít po schválení využití a jejím zaregistrování pořizovatelem (OUPR MMB) postavení územně plánovacího podkladu dle § 30 odst. 4 stavebního zákona.

(b) Potřeba nového územního plánu pro dynamický rozvoj města je však již nyní naprosto zřejmá. Sílí tlak veřejnosti i investorů na pořízení nového moderního územního plánu pro Brno. S cílem vytvořit odbornou instituci, která bude samosprávě města k dispozici právě pro přípravu nového územního plánu, byla v letošním roce zřízena Kancelář architekta města Brna, p.o. Schůze RMB R7/054 dne 23.2.2016 uložila Odboru územního plánování a rozvoje (OÚPR) MMB zpracovat osnovu vize prostorového rozvoje města Brna jako úvodní podklad pro zahájení prací na novém územním plánu. OÚPR MMB zpracoval Osnovu vize prostorového rozvoje města Brna ve spolupráci s Kanceláří strategie města (KSM) a předal ji jako podklad pro další koncepční práci Kanceláři architekta města Brna. Za uvedených okolností je tedy na místě směřovat k zahájení prací na novém Územním plánu města Brna dle nového zadání, od počátku. Z uvedeného důvodu se předkládá orgánům města Brna v návaznosti na ust. § 44 písm. a) zákona č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, rozhodnutí o zahájení pořizování (záměr) nového Územního plánu města Brna.

Věcná poznámka: Současně je třeba upozornit na skutečnost, že z věcného hlediska není vzniklá situace pro zahájení pořizování nového územního plánu ideální a bude třeba se vypořádat s celou řadou problematických momentů. Jak již bylo uvedeno výše, řešení nového územního plánu může být v otázce záměru komunikace D 43 prozatím řešeno pouze ve formě územních rezerv; tato skutečnost má dopad do celé řady návazných oblastí, např. do možností rozvoje navazujícího na dopravní řešení D43, dále na možnost věcného řešení navazujících dopravních otázek (řešení D43 ovlivňuje dopravní strukturu města, včetně vnitřních částí města, o jejichž odlehčení v záměru D 43 svou podstatou jde), (ne)řešení D 43 má také dopady na související otázky posuzování vlivů na životní prostředí v rozsahu celku města i na související dokumenty a materiály, které jsou na městské úrovni připravovány atd.; celý rozsah dopadů řešení záměru D43 v územních rezervách bude předmětem dalších analýz. Zároveň je nutno předpokládat, že ještě v průběhu zpracovávání návrhu nového územního plánu města Brna bude s největší pravděpodobností schválena změna ZÚR JMK (zpracování výsledků krajské územní studie do ZÚR JMK), která již bude řešit i koridor D43 v konečné podobě invariantně. Zásadním milníkem je v tomto směru přibližně termín 12/2020, kdy by tato změna ZÚR JMK měla být podle odhadů vydána. Vzhledem k povinnosti uvést návrh územního plánu do souladu s nadřazenou ÚPD – i kdykoli v průběhu zpracovávání ÚP - to za jistých okolností může vyvolat změnu zadání a nutnost přepracovat návrh (např. odstranit územní rezervy a řešit záměr D43 v návrhu, se všemi vyvolanými souvislostmi).

(c) Samosprávným orgánům města Brna je tímto současně předkládán ke schválení **Harmonogram přípravy nového Územního plánu města Brna – příloha č.1.** Z uvedeného dokumentu je patrný časový i věcný odhad postupu prací na novém územním plánu především v jeho úvodních fázích se zohledněním požadavků právních předpisů, předpokládaných nezbytných faktických úkonů i se zohledněním komunikace s veřejností a městskými částmi.

Návrh harmonogramu počítá s těmito milníky:

| | |
|--|-------------------|
| Rozhodnutí o zahájení pořizování..... | 12/2016 |
| Schválení prostorové vize rozvoje města v ZMB..... | 3. čtvrtletí 2017 |
| Zpracování návrhu zadání nového ÚPMB | 3. čtvrtletí 2018 |
| Předložení projednaného návrhu zadání nového ÚPMB ke schválení ZMB | 1. čtvrtletí 2019 |
| Zpracování návrhu nového Územního plánu | 3. čtvrtletí 2020 |
| Vydání nového Územního plánu | 4. čtvrtletí 2022 |

Je třeba zdůraznit, že harmonogram je sestaven na optimální podmínky, přičemž nelze dopředu předvídat veškeré okolnosti, které mohou proces pořízení ovlivnit (ať již pozitivně či negativně). Navržené termíny lze s reálnou pravděpodobností předpokládat (odhadovat), ale nelze je garantovat.

II. Postup k zajištění platnosti ÚPmB po roce 2020

Na zasedání Zastupitelstva města Brna Z7/05 konaném dne 14. 4. 2015 bylo přijato usnesení ve znění: „ZMB ukládá RMB předložit návrh na zajištění platnosti Územního plánu města Brna po roce 2020.“ S odkazem na toto usnesení je ZMB předkládán **Návrh na zajištění platnosti ÚPmB po roce 2020 – příloha č. 2**, jako plnění tohoto úkolu.

Návrh reaguje na situaci, kdy podle § 188 odst. 1 zákona č. 183/2006 Sb., stavebního zákona v platném znění (dále „stavební zákona“) *územní plán obce schválený před 1. 1. 2007 pozbude dnem 1. 1. 2021 platnosti, pokud nebude samostatným postupem podle tohoto zákona upraven, v rozsahu úpravy projednán a vydán.*

Vzhledem k výše uvedenému má město Brno nyní k dispozici v zásadě jen dvě cesty, kterými je možné zajistit platnost územního plánu i po 1. 1. 2021: buď prosazením posunutí termínu při nejbližší novelizaci stavebního zákona, která právě probíhá; nebo pořízením a vydáním úpravy územního plánu.

V záležitosti možného posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořízených podle předchozí právní úpravy stavebního zákona je třeba uvést, že při osobních jednáních se zástupci Ministerstva pro místní rozvoj v květnu 2016 bylo konstatováno, že ministerstvo bude takové změně nakloněno pouze tehdy, pokud obce dají zřetelně najevo, že na pořízení územních plánů podle nové právní úpravy skutečně pracují. Z hlediska času je totiž zřejmé, že pořízení nového územního plánu pro město velikosti Brna již není možné stihnout do konce roku 2020. V minulosti trvalo pořízení územního plánu obce cca 2 roky; v současné době je délka trvání pořizování územního plánu u velkých měst cca 5-6 let (např. Ostrava, Olomouc, Zlín). Nárůst časové náročnosti způsobila zejména rostoucí komplikovanost právní úpravy, zdlouhavost jednání s dotčenými orgány státní správy, jejichž stanoviska musí být vypořádána dohodou, a požadavky správních soudů na praxi územního plánování.

Proto je samosprávným orgánům města předkládán ke schválení jak harmonogram přípravy nového územního plánu, kterým město nezpochybnitelně vyjadřuje vůli nový územní plán dle aktuální právní úpravy stavebního zákona pořídit, tak je ZMB předkládán k odsouhlasení také související návrh na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí společně s úkolem pro primátora města Brna jednat o podpoře tohoto požadavku s poslanci a senátory Parlamentu ČR, kteří budou v nejbližších měsících příslušnou novelu stavebního zákona projednávat a ostatními městy a obcemi v ČR, kterých se návrh týká. Do sněmovny předložený vládní návrh velké novely stavebního zákona návrh změny citovaného ustanovení § 188 odst. 1 neobsahuje. Statutární město Brno usilovalo v rámci připomínkového řízení na úrovni ministerstva pro místní rozvoj o změnu v § 188 odst. 1 stavebního zákona. Ministerstvo však připomínce přes zdůrazňovanou závažnost věci zatím nevyhovělo (poznáváme, že bez odůvodnění). Změnu uvedeného ustanovení je tedy možné nyní iniciovat například prostřednictvím poslaneckého návrhu.

Pro případ, že by stavební zákon z jakýchkoliv důvodů ve věci termínu ukončení platnosti územních plánů obcí novelizován nebyl, je zde stále k dispozici možnost řešit záležitost formou pořízení, projednání a vydání tzv. úpravy územního plánu. Institut úpravy územního plánu podle výše citovaného ustanovení § 188 odst. 1 stavebního zákona znamená formálně právní transponování (tzv. překlopení) územního plánu tak, aby splňoval požadavky kladené na územní plány stávajícím stavebním zákonem. Délku trvání procesu úpravy ÚPMB lze odhadnout na cca 2 roky (bez komplikací, které nelze přesně předvídat); předpokladem procesu úpravy je však předchozí zpracování změny ze ZÚR, pro niž již bylo schváleno zadání na listopadovém zasedání ZMB.

Pozn.: Materiál bude projednán v Komisi Rady města Brna pro územní plánování dne 5. 12. 2016 a bude předložen k projednání v Radě města Brna dne 6. 12. 2016. Z těchto důvodů nejsou k dispozici stanoviska těchto orgánů.

| HARMONOGRAM ZADÁNÍ A NÁVRHU ÚZEMNÍHO PLÁNU MĚSTA BRNA | | | | | | | | | | | | 25.11.2016 | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
|---|--|--|---|--|--|---|--|--|--|--|--|---|--|--|--|---------------|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|--|
| 2016 - přípravné práce k ZADÁNÍ | | | | | | | | | | | | 2017 - přípravné práce k ZADÁNÍ | | | | 2018 - ZADÁNÍ | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| X | | | XI | | | XII | | | 1Q | | | 2Q | | | 3Q | | | 4Q | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | | |
| HARMONOGRAM ZADÁNÍ/NÁVRHU | | | KONCEPT STRATEGIE | | | PRINCIPY POŘIZOVÁNÍ | | | SHRNUTÍ WORKSHOPŮ | | | FORMULOVÁNÍ PROSTOR. VIZE | | | PROSTOR. VIZE MĚSTA | | | ZPRACOVÁNÍ NÁVRHU ZADÁNÍ | | | ZPRACOVÁNÍ NÁVRHU ZADÁNÍ | | | ZPRACOVÁNÍ NÁVRHU ZADÁNÍ | | | PROJEKOVÁNÍ NÁVRHU ZADÁNÍ | | | VYHODNOCENÍ VÝSLEDKŮ PROJEDNÁNÍ | | | | | | | | | | | |
| KSM/KAM/OÚPR | | | STUDIE VYUŽITELNOSTI KONCEPTU ÚP 2012 PRO NOVÝ ÚP | | | UKONČENÍ KONCEPTU | | | ZASTUPITELSTVO PROJEDNÁNÍ PROSTOROVÉ VIZE | | | ZASTUPITELSTVO PROJEDNÁNÍ PROSTOROVÉ VIZE | | | PRŮMĚT STRATEGIE DO ÚP | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI BYDLENÍ SMART CITY | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | | PROJEKOVÁNÍ NÁVRHU ZADÁNÍ | | | | | |
| m. BRNO | | | KOMISE/RADA/ZASTUPITELSTVO | | | SCHVÁLENÍ NOVÉHO ÚP ^{mb} | | | SCHVÁLENÍ ZAMĚRU KRAJINA - EKO SOCIO | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI BYDLENÍ SMART CITY | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | |
| WORKSHOPY PARTICIPACE | | | HARMONOGRAMU METODIKA DOPRAVA | | | SCHVÁLENÍ ZAMĚRU NOVÉHO ÚP ^{mb} | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI BYDLENÍ SMART CITY | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | PARTICIPACE KRAJ/MĚSTO DOPRAVA | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI DOTČ. ORGÁNY ZASTUPITELÉ SEMINÁŘ | | |
| POLITICKÁ ROZHODNUTÍ | | | ZAHÁJENÉ ZŮR STUDIE *) | | | INICIACE NOVELY STAV. ZÁKONA PRO POSUV TERMÍNŮ PLATNOSTI ÚP ^{mb} ZŮR | | | VÝSLEDKY STUDIE PROJEDNÁNÍ MO O VÝLEBNÉ VARIANTĚ | | | INICIACE ZAPRACOVÁNÍ VYBRANÉ VARIANTY ZŮR DO ÚP ^{mb} MĚSTA A KRAJE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | |
| KRAJSKÉ VOLBY REFERENDUM SCHVÁLENÍ ZŮR | | | ZAHÁJENÉ ZŮR STUDIE *) | | | INICIACE NOVELY STAV. ZÁKONA PRO POSUV TERMÍNŮ PLATNOSTI ÚP ^{mb} ZŮR | | | VÝSLEDKY STUDIE PROJEDNÁNÍ MO O VÝLEBNÉ VARIANTĚ | | | INICIACE ZAPRACOVÁNÍ VYBRANÉ VARIANTY ZŮR DO ÚP ^{mb} MĚSTA A KRAJE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | |
| KRAJSKÉ VOLBY REFERENDUM SCHVÁLENÍ ZŮR | | | ZAHÁJENÉ ZŮR STUDIE *) | | | INICIACE NOVELY STAV. ZÁKONA PRO POSUV TERMÍNŮ PLATNOSTI ÚP ^{mb} ZŮR | | | VÝSLEDKY STUDIE PROJEDNÁNÍ MO O VÝLEBNÉ VARIANTĚ | | | INICIACE ZAPRACOVÁNÍ VYBRANÉ VARIANTY ZŮR DO ÚP ^{mb} MĚSTA A KRAJE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ PROSTOR. VIZE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | | MĚSTSKÉ ČÁSTI KULATÉ STOLY PARTICIPACE | | |

*) předpoklad 4 měsíce zadání a projednání s obcemi, dále dle Odůvodnění ZŮR: 6 - 12 měsíců výběr projektanta, 12 - 15 měsíců vypracování ÚS

6/8

| HARMONOGRAM ZADÁNÍ A NÁVRHU ÚZEMNÍHO PLÁNU MĚSTA BRNA | | 25.11.2016 | | | |
|---|---|-------------------------------|--|--|--|
| 2019 - NÁVRH | | 2020 - NÁVRH | | | |
| 1Q | | 2Q | 3Q | 4Q | 4Q |
| ZHOTOVITEL/ KAM/OÚPR m. BRNO | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ ZADÁNÍ | VŘ NA ZHOTOVITILE ÚP | NÁVRH ÚP BEZ VARIANT (S VARIANTAMI + 6 AŽ 12 MĚSÍCŮ) | VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ | SPOL. JEDNÁNÍ S DOTČEN. ORGÁNY SE SOUSED. OBCEMI POSOUZENÍ NÁVRHU KÚ |
| PARTICIPACE POLITICKÁ ROZHODNUTÍ | | | | PARTICIPACE | PARTICIPACE SCHVÁLENÍ AKTUALIZACE ZŮR (VÝSLEDNÉ VARIANTY V NÁVRHU) |
| 2021 - NÁVRH | | 2022 - NÁVRH | | | |
| 1Q | | 2Q | 3Q | 4Q | 4Q |
| ZHOTOVITEL/ KAM/OÚPR m. BRNO | VYHODNOCENÍ VÝSLEDKŮ PROJEDNÁNÍ ÚPRAVA NÁVRHU PO SPOL. JEDNÁNÍ | VEŘ. PROJEDNÁNÍ NÁVRHU Č.1 | VYPOŘÁDÁNÍ NÁMITEK A PŘIPOMÍNEK Č.1 VYHODNOCENÍ VÝSLEDKŮ PROJEDNÁNÍ | ÚPRAVA NÁVRHU Č.1 | PŘÍPRAVA OOP |
| PARTICIPACE POLITICKÁ ROZHODNUTÍ | PARTICIPACE | PARTICIPACE | PARTICIPACE | PARTICIPACE VYDÁNÍ ÚP | KOMUNÁLNÍ VOLBY |
| 2019 - NÁVRH | | 2020 - NÁVRH | | | |
| 1Q | | 2Q | 3Q | 4Q | 4Q |
| ZHOTOVITEL/ KAM/OÚPR m. BRNO | ZASTUPITELSTVO SCHVÁLENÍ ZADÁNÍ | VŘ NA ZHOTOVITILE ÚP | NÁVRH ÚP BEZ VARIANT (S VARIANTAMI + 6 AŽ 12 MĚSÍCŮ) | VYHODNOCENÍ VLIVŮ NA UDRŽITELNÝ ROZVOJ ÚZEMÍ | SPOL. JEDNÁNÍ S DOTČEN. ORGÁNY SE SOUSED. OBCEMI POSOUZENÍ NÁVRHU KÚ |
| PARTICIPACE POLITICKÁ ROZHODNUTÍ | | | | PARTICIPACE | PARTICIPACE SCHVÁLENÍ AKTUALIZACE ZŮR (VÝSLEDNÉ VARIANTY V NÁVRHU) |

7/8

Návrh na zajištění platnosti Územního plánu města Brna po roce 2020**1. Novela stavebního zákona spočívající v odložení termínu ukončení platnosti územních plánů obcí**

Prioritním postupem k zajištění platnosti Územního plánu města Brna (ÚPmB) po roce 2020 jsou kroky směřující k prosazení posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořízených podle předchozí právní úpravy.

- Termín ukončení platnosti je stanoven zákonem č. 183/2006 Sb. (stavebním zákonem) ke dni 1.1.2021. V současné době je v Parlamentu ČR projednávána rozsáhlejší novela stavebního zákona.
- Statutární město Brno podávalo již v rámci projednání návrhu novely na úrovni ministerstva pro místní rozvoj řádně odůvodněnou připomínku s návrhem na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí. Ministerstvo však připomínkám města bez zdůvodnění nevyhovělo. Návrh novely stavebního zákona postoupil v říjnu 2016 do projednání v Poslanecké sněmovně.
- Změnu uvedeného ustanovení je možné iniciovat například prostřednictvím poslaneckého návrhu na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí o 10 let (tedy do 1.1.2031). Pro zvýšení šancí na úspěch je však nutné jednat o podpoře tohoto návrhu s poslanci a senátory Parlamentu ČR, jakož i se zástupci dalších měst a obcí ČR. Aby argumentace města měla při jednáních dostatečnou váhu, jeho vhodné, aby jednání vedl primátor města, popř. jím pověřený zástupce. K posílení pozice v těchto jednáních může přispět i fakt, pokud se na podpoře návrhu shodnou zastupitelé města Brna, a to nejlépe napříč politickou reprezentací.

Souběžným a nezbytně souvisejícím krokem v tomto scénáři je též aktivní činění úkonů z úrovně města směřujících k pořízení nového územního plánu podle aktuálně platné právní úpravy (k tomu blíže viz Harmonogram postupu přípravy nového územního plánu). Tuto aktivitu avizují představitelé ministerstva pro místní rozvoj jako nezbytnou podmínku pro podporu posunutí platnosti starších územních plánů.

2. Úprava (tzv. „překlopení“) Územního plánu města Brna podle § 188 odst.1 stavebního zákona

Pro případ, že se z jakýchkoliv důvodů nepodaří prosadit posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů (viz bod 1) prostřednictvím novely stavebního zákona, je nezbytné mít připraven záložní scénář postupu, kterým se lze vyhnout negativním důsledkům plynoucím z ukončení platnosti ÚPmB po roce 2020. Tím je postup podle § 188 odst.1 stavebního zákona, podle něhož „Ize územní plán obce schválený před 1. lednem 2007 do 31. prosince 2020 podle tohoto zákona upravit, v rozsahu provedené úpravy projednat a vydat, jinak pozbývá platnosti“.

- Úprava územního plánu podle uvedeného ustanovení stavebního zákona znamená územní plán takzvaně „překlopit“, tedy formálně upravit tak, aby splňoval požadavky kladené na územní plány „novým“ stavebním zákonem (vydání územního plánu formou opatření obecné povahy - rozdělení územního plánu na výrok a odůvodnění, povinná skladba výkresů, apod.). Věcný obsah územního plánu by se úpravou neměnil.
- Z procesních ustanovení stavebního zákona lze dovodit, že proces úpravy ÚPmB lze zvládnout za 2 roky (za předpokladu dobré předchozí přípravy a toho, že nenastanou neočekávané komplikace).
- Předpokladem tohoto procesu je předchozí zapracování záměrů ze ZÚR JMK do ÚPmB a dokončení procesu pořízení změny ÚPmB B1/13-0, jejímž cílem je nahradit část územního plánu zrušenou v minulosti rozsudkem Nejvyššího správního soudu (D 43). Tyto předpoklady jsou sice časovou komplikací, i přesto je stále reálné provedení úpravy ÚPmB podle § 188 odst. 1 stavebního zákona, v případě neúspěchu postupu dle bodu 1, stihnout.

Nezbytné je však upozornit, že tímto postupem Brno nezíská tolik potřebný nový moderní územní plán, ale pouze starý územní plán v nové, zákonem požadované formě. I v tomto scénáři jsou tedy souběžné práce na formulaci nového územního plánu pro Brno nezbytnou podmínkou.

Z7/24. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 13. prosince 2016

Název:

Nový Územní plán města Brna – souhlas s návrhem na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořízených dle předchozí právní úpravy stavebního zákona

Obsah:

- Důvodová zpráva (str. 2 - 3)

Nový návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s o u h l a s í

s návrhem na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořízených dle předchozí právní úpravy stavebního zákona.

Stanoviska dotčených orgánů:

Rada města Brna projednala materiál na své schůzi č. R7/091. konané dne 6. prosince 2016 a doporučila ke schválení.

Zpracoval:

Odbor územního plánování a rozvoje MMB



Důvodová zpráva

Na jednání předsedů všech politických klubů v ZMB, které proběhlo dne 30.11.2016, bylo dohodnuto, že ve věci rozhodnutí o procesním postupu přípravy nového územního plánu pro Brno budou před projednáním v ZMB jako podklad zajištěna právní stanoviska institucí a nezávislých zpracovatelů. Projednání této části navrženého usnesení v bodě č. 105 je tedy nyní bezpředmětné.

Druhá část navrženého usnesení však má i nadále svoji opodstatněnost, neboť novela stavebního zákona je aktuálně projednávána Poslaneckou sněmovnou Parlamentu ČR a statutární město Brno je v takové procesní pozici, kdy prosazení posunutí termínu pro platnost územních plánů obcí pořízených na základě předchozího znění právní úpravy je v zájmu města. Posunutí termínu by totiž zvýšilo právní jistotu města, vlastníků pozemků i investorů ve vztahu k odvrácení situace, kdy by po 31.12.2020 pozbyl platnosti stávající územní plán.

Předkládaný doplněk materiálu k projednání v ZMB je tedy novým zněním tohoto materiálu, které vychází z výsledků projednání původního materiálu v Komisi územního plánování dne 5.12.2016 a následně v Radě města Brna dne 6.12.2016.

Stanovisko Komise Rady města Brna pro územní plánování konané dne 5. 12. 2016:

Předsedkyně komise dala hlasovat o upraveném znění usnesení:

KOMISE RMB PRO ÚZEMNÍ PLÁNOVÁNÍ

doporučuje Radě města Brna

doporučit Zastupitelstvu města Brna

s o u h l a s i t

s návrhem na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořízených dle předchozí právní úpravy stavebního zákona.

Přítomno 7 členů komise / 7 pro – 0 proti – 0 se zdržel / z 11 členů

Usnesení bylo přijato.

| | | | | | | | | | | |
|-----------------------|---------------------|------------------|----------------------|------------------------|-------------------|-----------|------------------|-----------|-----------------|----------------|
| Ing. arch. Bořecký | Ing. Kašpaříková | RNDr. Chvátal | Mgr. Ander, Ph.D. | Ing. arch. Palaščík | Mgr. Koryčánek | Ing. Kunc | RNDr. Bořecký | Jiří Ides | JUDr. Kerndl | JUDr. Oliva |
| - | pro | pro | pro | pro | - | pro | pro | - | - | pro |

Stanovisko Rady města Brna konané dne 6. 12. 2016:

Nový Územní plán města Brna - RM7/06527

Bylo hlasováno po delší rozpravě a úpravě usnesení.

RMB doporučuje Zastupitelstvu města Brna souhlasit s návrhem na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí pořízených dle předchozí právní úpravy stavebního zákona.

Schváleno jednomyslně 11 členy.

| | | | | | | | | | | |
|----------------|----------------|----------|---------------|---------------|---------------|------------|----------------|--------------------|----------------|---------------|
| Ing. Vokřál | Mgr. Hladík | R.Mrázek | Bc. Hollan | Mgr. Ander | Ing. Kacer | M. Janíček | Bc. Kolářný | JUDr. Rusňáková | Ing. Staněk | Mgr. Suchý |
| pro | pro | pro | pro | pro | pro | pro | pro | pro | pro | pro |

Město Brno má aktuálně k dispozici v zásadě dvě cesty, kterými je možné zajistit platnost Územního plánu města Brna i po 1.1.2021: buď prosazením posunutí termínu v rámci novelizace stavebního zákona, která právě probíhá; nebo pořízením a vydáním úpravy územního plánu (což je ovšem spojeno s rizikem procesních průtahů při projednávání, které nelze předem s určitostí odhadnout).

Zastupitelstvu města Brna je tak předkládán k odsouhlasení návrh na posunutí termínu ukončení platnosti územních plánů obcí s cílem vytvořit prostor pro efektivní jednání zástupců města o podpoře tohoto požadavku s poslanci a senátory Parlamentu ČR, kteří budou v nejbližších měsících příslušnou novelu stavebního zákona projednávat, a ostatními městy a obcemi v ČR, které jsou v obdobné procesní situaci jako město Brno.