



MMB201600001323

47

Rada města Brna

Z7/24. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 13. prosince 2016

ZM7/1934

Název:

Projekt „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“ – posouzení projektu

Obsah:

- Důvodová zpráva
- Posouzení projektu „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

posouzení projektu „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“, které tvoří přílohu č. ... těchto usnesení

s o u h l a s í

s přípravou žádosti o dotaci z Operačního programu Zaměstnanost na projekt „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“ v rámci parametrů uvedených v posouzení projektu

u k l á d á

Radě města Brna zajistit přípravu žádosti o dotaci z Operačního programu Zaměstnanost na projekt „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“ v rámci parametrů uvedených v posouzení projektu“

T: 31. 1. 2017

Stanoviska dotčených orgánů

Materiál byl předložen Radě města Brna na schůzi č. R7/091 konané dne 6. 12. 2016.

Zpracovatelé:

Odbor sociální péče

Odbor implementace evropských fondů

Předkládá:

Rada města Brna

1/11

Důvodová zpráva

Kolektivním orgánům je předkládáno posouzení projektu „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“ připravovaného do Operačního programu Zaměstnanost.

Cílem projektu je kontinuální podpora procesu komunitního plánování sociálních služeb v Brně (dále KPSS). Cílem tohoto procesu je prevence sociálního vyloučení občanů na celém území SMB prostřednictvím plánování sítě dostupných, kvalitních a efektivních sociálních služeb. Hlavními výstupy projektu je zpracování v pořadí již 6. Komunitního plánu sociálních služeb města Brna pro období 2020-2022, jenž je nezbytným východiskem pro financování sociálních služeb z veřejných zdrojů (rozpočty státu, kraje a obce), a zkvalitnění a posílení samotného procesu plánování sociálních služeb.

Garantem procesu KPSS je Odbor sociální péče MMB, kde tuto agendu v současnosti zajišťuje koordinátor KPSS a referent KPSS. Proces KPSS odborně řídí koordinační skupina, jejíž členové jsou zároveň vedoucími 8 pracovních skupin zaměřených na různé cílové skupiny např. senioři, osoby s různými typy zdravotního postižení, rodiny s dětmi s nízkými příjmy atd. Celkem je do procesu plánování sociálních služeb zapojeno zhruba 250 lidí, k nimž patří zástupci města, poskytovatelé a uživatelé sociálních služeb, i zainteresovaní odborníci a veřejnost. Výsledkem jejich setkávání a diskuzí je zmapování potřeb a formulace priorit v oblasti sociálních služeb, které se promítnou v komunitním plánu sociálních služeb na dané období. Komunitní plán sociálních služeb představuje stěžejní dokument na místní úrovni v oblasti financování a rozvoje sociálních služeb poskytovaných dle zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách.

Agenda KPSS se v souvislosti s legislativními změnami na evropské i národní úrovni v oblasti financování sociálních služeb významně rozšířila. Koordinátor i referent KPSS jsou tak vytíženi především problematikou financování služeb a administrací dotací pro NNO poskytující sociální služby. Pro samotný proces plánování a nezbytnou práci s účastníky KPSS nezbývá dostatečný časový prostor. Prostřednictvím projektu bude možné manažerský tým procesu KPSS posílit o dvě funkční místa, jež odlehčí jak členům koordinační skupiny, kteří vykonávají svou činnost bez nároků na finanční ohodnocení, tak pracovníkům OSP. Posílení manažerského týmu umožní pravidelný monitoring a hodnocení sítě sociálních služeb v Brně a lepší vzájemnou komunikaci a provázanost sítě sociálních služeb ve vztahu k cílovým/pracovním skupinám.

Předpokládaný celkový rozpočet projektu je 3.600.000 Kč, předpoklad dotace je ve výši 3.420.000 Kč (95 %) a kofinancování ve výši 180.000 Kč (5 %).

Předpoklad doby realizace je 24 měsíců se začátkem 1. ledna 2018.

Struktura výdajů projektu „Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně“ včetně DPH		
Celkové výdaje projektu	3 600 000 Kč	100 %
Nezpůsobilé výdaje	0 Kč	0 %
Způsobilé výdaje	3 600 000 Kč	100 %
Dotace	3 420 000 Kč	95 %
Kofinancování statutárního města Brna	180 000 Kč	5 %

Realizace projektu předpokládá požadavek na navýšení Odboru sociální péče o dvě funkční místa. Rozpočet projektu obsahuje položky na úhradu mzdových výdajů pracovníků zapojených do projektu (nových i zapojených v rámci dohod DPP/DPČ).

Nositelem projektu bude v souladu s Metodikou implementace projektů (spolu)financovatelných z evropských fondů **Odbor sociální péče**.

Stanoviska dotčených orgánů:

Komise sociální, zdravotní a prorodinné politiky RMB projedná materiál 1. 12. 2016.

Výbor implementace projektů EU projedná materiál 2. 12. 2016.

Bude přílohou usnesení

Posouzení projektu se skládá z těchto částí:

1. Záměr projektu

- a) Obecné údaje
- b) Legislativní a strategický průběh, popis projektu
- c) Financování

2. Analýza dotačních příležitostí

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část A.	
A .1. PŘEDKLADATEL	
1. Plný název předkladatele projektu:	Statutární město Brno, Dominikánské náměstí 1, 601 67 Brno
2. Právní statut:	statutární město (dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)
A. 2. KONTAKTNÍ OSOBA A PARTNEŘI PROJEKTU	
1. Nositel projektu: Odbor sociální péče MMB	
2. Jméno kontaktní osoby (nositele):	PhDr. Zdenka Hašová
3. Adresa, telefon, mobil, e-mail, webová stránka kontaktní osoby:	Koliště 19, Brno, tel. [REDAKCE]
4. Přehled partnerů participujících na projektu:	není relevantní
5. Adresa, telefon, mobil, e-mail, webová stránka partnerů na projektu:	
6. Způsob spolupráce partnerů na projektu:	
A. 3. VŠEOBECNÉ INFORMACE O PROJEKTU	
1. Název projektu:	Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně
2. Umístění projektu:	město Brno
3. Cíle projektu, jeho účel:	Hlavním cílem projektu je kontinuální podpora procesu plánování sociálních služeb metodou komunitního plánování v Brně (dále KPSS). Cílem tohoto procesu je prevence sociálního vyloučení občanů na celém území SMB prostřednictvím plánování sítě dostupných, kvalitních a efektivních sociálních služeb, poskytovaných dle zákona č.108/2006 Sb., o sociálních službách. Hlavními výstupy projektu je zpracování v pořadí již 6. Komunitního plánu sociálních služeb města Brna pro období 2020-2022, jenž je nezbytným východiskem pro síťování a financování sociálních služeb z veřejných zdrojů (rozpočty obce, kraje a státu), a zkvalitnění a posílení samotného procesu plánování sociálních služeb.

4. Výchozí stav:

Plánování sociálních služeb metodou komunitního plánování v Brně započalo již v roce 2005, kdy byl díky evropskému projektu zpracován první komunitní plán sociálních služeb a vytvořeny organizační struktury procesu plánování služeb, které v nepatrných obměnách existují dodnes.

Ve srovnání s KPSVL v Brně (Koordinovaný přístup k řešení problematiky vyloučených lokalit) je tento proces daleko širší. Zaměřuje se na celé území města a zahrnuje více cílových skupin (včetně seniorů, osob s různými typy zdravotního postižení atd.). Komunitní plánování je úzce provázáno s financováním sociálních služeb; do veřejnými rozpočty podporované sítě sociálních služeb poskytovaných na území města Brna jsou zařazeny jen ty sociální služby, které mají oporu v prioritách a opatřeních komunitního plánu. Proces KPSS je legislativně podepřen zákonem č. 108/2006 Sb., o sociálních službách.

Garantem KPSS v Brně je Odbor sociální péče MMB, kde tuto agendu v současnosti zajišťuje koordinátor KPSS a referent KPSS. Proces KPSS odborně řídí koordinační skupina složená jednak ze zástupců zadavatele (zaměstnanců města), poskytovatelů i uživatelů sociálních služeb, která se schází jedenkrát za měsíc. Členové koordinační skupiny jsou zároveň vedoucími pracovních skupin zaměřených na jednotlivé cílové skupiny, jichž je celkem osm. Také pracovní skupiny jsou tvořeny zástupci všech zainteresovaných aktérů, případně odborníků pro danou oblast. Celkem je do KPSS zapojeno cca 250 osob. Výsledkem jejich setkávání a diskuzí je zmapování potřeb a formulace priorit v oblasti sociálních služeb, které se promítnou v komunitním plánu sociálních služeb na dané období..

Vzhledem k nárůstu aktivit souvisejících se sítováním služeb a jejich financováním (komplikovaným v současnosti aplikací evropského práva v oblasti financování služeb v obecném hospodářském zájmu) je žádoucí oživit a především posílit stávající řízení procesu.

Zaměstnanci zadavatele jsou vytíženi především problematikou financování služeb, jejich sítováním a rovněž administrací dotací pro NNO, jež poskytují sociální služby v Brně. Na samotný proces plánování a nezbytnou komunikaci s účastníky KPSS nezbyvá dostatečný časový prostor. Prostřednictvím projektu bude možné manažerský tým procesu KPSS posílit o dvě funkční místa, jež odlehčí jak členům koordinační skupiny, kteří vykonávají svou činnost bez nároků na finanční ohodnocení, tak pracovníkům OSP. Posílení manažerského týmu umožní pravidelný monitoring a hodnocení sítě sociálních služeb v Brně a zlepší vzájemnou komunikaci a provázanost sítě sociálních služeb ve vztahu k cílovým/pracovním skupinám.

5. Předpokládané výsledky projektu:

Výsledkem bude Komunitní plán sociálních služeb na dané období vytvořený metodou komunitního plánování a posílení procesu plánování, nezbytné pro vytvoření další úrovně stabilní platformy pro vzájemná setkávání a spolupráci všech aktérů plánování sociálních služeb při tvorbě udržitelné sítě kvalitních sociálních služeb v Brně. K realizaci těchto stěžejních výstupů směřují klíčové aktivity projektu, k nimž patří podpora udržitelného systému plánování sociálních služeb v Brně, tvorba komunitního plánu, nastavení nástrojů hodnocení efektivnosti sociálních služeb, vzdělávání účastníků procesu plánování služeb i rozvoj informačních aktivit.

6. Předpokládané dopady projektu:

Komunitní plán zpracovaný za širší účasti poskytovatelů sociálních služeb, jejich uživatelů, zástupců města a zainteresovaných odborníků je nezbytným východiskem pro tvorbu kvalitní a efektivní sítě dostupných sociálních služeb v Brně a pro jejich financování z veřejných rozpočtů (rozpočtů obce, kraje, státu i EU). Představuje stěžejní dokument na místní úrovni a je oporou pro rozhodování orgánů města v oblasti financování a rozvoje sociálních služeb poskytovaných dle zákona 108/2006 Sb., o sociálních službách.

Komunitní plán sociálních služeb města Brna představuje také jeden z významných podkladů pro tvorbu Střednědobého plánu rozvoje sociálních služeb v JMK na dané období, čímž bude garantováno kofinancování sociálních služeb poskytovaných na území města Brna z rozpočtu kraje i státu.

Posílení a oživení struktury procesu KPSS přispěje k soustavnější komunikaci s aktéry plánování sociálních služeb, k aktivnějšímu zapojení komunity, jíž se problematika sociálních služeb dotýká, i k hlubšímu vhledu do jejich problémů a potřeb. Díky projektu bude možné zpracovat analýzy potřebné pro hodnocení efektivity sociálních služeb, pro zjišťování potřeb uživatelů služeb i pro posuzování kvality sociálních služeb kofinancovaných z rozpočtu města.

Výsledky shromážděných podkladů a analýz zpracovaných díky projektu bude možno využít pro formulaci koncepce sociální politiky statutárního města Brna.

7. Cílové skupiny:

Zadavatelé sociálních služeb (město Brno a jeho zaměstnanci), poskytovatelé sociálních služeb na území města Brna, uživatelé sociálních služeb.

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část B.

B. 1. POPIS PROJEKTU

1. Jednotlivé aktivity projektu:

Klíčové aktivity projektu

- 01 Podpora udržitelného systému plánování sociálních služeb**
A. Posílení řízení procesu KPSS, posílení manažerské týmu
B. Pravidelné setkání koordinační skupiny
C. Setkávání 8 pracovních skupin brněnského KPSS
D. Metodická supervize procesu plánování
- 02 Nastavení nástrojů hodnocení efektivnosti sociálních služeb a podpora zvyšování jejich kvality**
A. Pravidelné návštěvy v zařízení sociálních služeb a kontrolní šetření
B. Monitoring a hodnocení sociálních služeb – kvalitativní a kvantitativní metody
- 03 Zpracování Komunitního plánu sociálních služeb města Brna pro období 2020-2022**
A. Vyhodnocení komunitního plánu sociálních služeb pro období 2018-2019
B. Odborné analýzy, studie a výstupy pracovních skupin
C. Návrh KP a připomínkovací řízení
D. Komunitní plán pro období 2020-2022
- 04 Informační aktivity – podpora informovanosti o nabídce sociálních služeb**
A. Portál sociální péče
B. Brožury pro uživatele sociálních služeb
C. Setkání účastníků procesu KPSS v Brně
D. Výměna zkušeností s jinými statutárními městy – Ostrava, Plzeň
- 05 Vzdělávání manažerského týmu procesu KPSS**
- 06 Spolupráce s JMK při tvorbě krajské strategie rozvoje sociálních služeb**

2. Časová náročnost projektu: 2 roky, od 1. ledna 2018

3. Indikátory: Počet napsaných a zveřejněných analytických a strategických dokumentů = Komunitní plán sociálních služeb města Brna pro období 2020-2022 = 1

4. Hrubý rozpočet na celou dobu trvání projektu:

3 600 tis. Kč

Projekt je zamýšlen do výzvy 03_16_003 - Podpora procesu plánování sociálních služeb na místní úrovni.

B. 2. STRATEGICKÝ A LEGISLATIVNÍ PRŮMĚT

1. Soulad se Strategií pro Brno: v souladu s prioritou 3 Kvalita života

2. Soulad s odvětvovými koncepčními dokumenty MMB:

- 6. Komunitní plán bude plynule navazovat na předešlé komunitní plány zpracováváné od roku 2005.
- Soulad se Strategickým plánem sociálního začleňování města Brna pro období 2016-2019, a to zejm. v oblasti týkající se poskytování sociálních služeb.
- Soulad s Koncepcí prevence kriminality ve městě Brně na léta 2017-2021, zejm. Cíl 3 Práce s rizikovou a delikventní mládeží, práce s rizikovými a ohroženými skupinami (např. senioři), práce s osobami ve výkonu trestu, před a po výstupu

3. Soulad s územním plánem města Brna:

Není třeba zkoumat

4. Legislativní audit:

Aktivity plánované v rámci tohoto projektu jsou v souladu s platnou legislativou ČR i EU.

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část C.**C. 1. FINANCOVÁNÍ****1. Rozpočet na celou dobu trvání projektu:**

fáze v Kč	Výdaje na projekt		Příjmy z projektu
	investiční	provozní	
přípravná	0		0
realizační	0	3 600 000	0
provozní	0		0
Celkem		3 600 000	0

2. Možnosti financování

v Kč	Částka	%	Upřesnění
Vlastní zdroje			
Rozpočet města	180 000	5	
Ostatní veřejné zdroje			
EU	3 420 000	95	OP Zaměstnanost
Privátní zdroje			
jiné			
Celkem	3 600 000	100	

C. 2. OSTATNÍ INFORMACE**1. Majetkové poměry:**

Není třeba zkoumat

2. Synergie:

Aktivity projektu mají přesah do oblasti bydlení pro ohrožené skupiny obyvatel Brna (Generel bydlení města Brna a Strategie bydlení města Brna), zdraví (zejm. prarodinná politika, prolínání sociální a zdravotní péče o seniory i zdravotně postižené) , vzdělávání i zaměstnání.

3. Zajištění udržitelnosti projektu:

Proces KPSS bude i nadále pokračovat, odborným i výkonným garantem bude Odbor sociální péče MMB.

Analyza dotačních příležitostí

Projekt Podpora komunitního plánování sociálních služeb v Brně je zamýšlen do výzvy 03_16_003 - Podpora procesu plánování sociálních služeb na místní úrovni) Operačního programu Zaměstnanost.

Celkové náklady projektu činí **3,6 mil. Kč**, podle předběžné analýzy bude způsobilým výdajem celá částka **3,6 mil. Kč**, tj. nepočítá se s nezpůsobilými výdaji.

Dle dokumentace OPZ a výzvy je pro územní samosprávný celek jako žadatele míra poskytované dotace **95 %** způsobilých výdajů, což činí 3.420.000 Kč. Spolufinancování ve výši zbývajících **5 %** pak 180.000 Kč.

Projekt jako takový navazuje na aktivity Odboru sociální péče a Sociální nadační fond města Brna a Jihomoravského kraje v oblasti komunitního plánování sociálních služeb. Pro projekt je zvažována šestá aktualizace plánu.

Rozpočet projektu

Celkové náklady **3,6 mil. Kč**
Celkové způsobilé výdaje **3,6 mil. Kč**

Dle dokumentace k výzvě jsou celkové náklady včetně 25 % nepřímých nákladů se zjednodušeným dokladováním. Největší část rozpočtu bude pokrývat mzdové výdaje pracovníků, kteří se budou věnovat přímo práci s cílovou skupinou.

Rozpočet projektu/Zdroje krytí

Dle dokumentace OPZ musí žadatel ze skupiny územních samosprávných celků zajistit spolufinancování ve výši 5 % z celkových způsobilých výdajů a uhradit všechny případné nezpůsobilé výdaje. Spoluúčást bude hrazena z Fondu kofinancování evropských projektů.

Financování projektu bude probíhat ve formě ex-ante záloh, přičemž první záloha bude poskytnuta ve výši 30 % celkových výdajů a následně dle průběžných žádostí o platbu (monitorovací období je stanoveno na 6 měsíců).

Délka realizace projektu je nastavena na 24 měsíců.

Struktura nákladů projektu

Předpokládané celkové náklady	3.600.000 Kč	100 %
Rozpočet města	180.000 Kč	5 %
Operační program Zaměstnanost	3.420.000 Kč	95 %