



Z7/41. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 4. 9. 2018

Název:

„Plán udržitelné městské mobility města Brna“ – návrhová část

Obsah:

- Důvodová zpráva
- Návrhová část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“ - textová část
- Návrhová část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“ - textová část - s barevně vyznačenými změnami provedenými na základě připomínek
- Prohlášení dle § 10g odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí
- Návrhová část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“ - přílohy

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

- Návrhovou část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“ – textová část, která tvoří přílohu č. těchto usnesení,
- Prohlášení dle § 10g odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí pro „Plán udržitelné městské mobility města Brna“, které tvoří přílohou č. těchto usnesení,

Ověřené přílohy jsou uloženy na Organizačním odboru MMB.

b e r e n a v ě d o m í

- Návrhovou část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“ - přílohy

Stanoviska dotčených orgánů:

- Rada města Brna na své schůzi č. R7/182. konané dne 28. 8. 2018 materiál projednala. Stanovisko bude sděleno.

Zpracoval:
Odbor dopravy MMB

Předkládá:
Rada města Brna

Důvodová zpráva

Zastupitelstvu města Brna je předkládána k projednání návrhová část Plánu udržitelné městské mobility města Brna (dále jen Plán mobility) – textová část a přílohy.

Návrhová část byla dopracována na základě požadavků ze stanoviska podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů k návrhu koncepce „Plán udržitelné mobility města Brna“, č.j. JMK 55573/2018.

Pořadové číslo	Požadavek	Návrh vypořádání
1	Při navrhování nových úseků cyklostezek využívat přednostně stávajících komunikací. Nové úseky cyklotras směřovat mimo maloplošná zvláště chráněná území, s ohledem na předměty ochrany ve zvláště chráněných územích a lokalitách soustavy Natura 2000.	Bude akceptováno při navrhování nových cyklostezek.
2	Minimalizovat zábory půdního fondu I. a II. třídy ochrany.	Bude akceptováno při navrhování nových tras komunikací a dopravních staveb.
3	Do koncepce bude vhodně doplněna podpora elektromobility v oblasti cyklodopravy, např. zajištění možností nabíjení elektrokol.	Bylo akceptováno – bylo doplněno do koncepce
4	S ohledem na nárůst letních teplot bude zajištěno klimatizování ve vozidlech veřejné dopravy jak pro cestující, tak pro řidiče.	Bude akceptováno ve spolupráci s Dopravním podnikem města Brna, a.s. a společností KORDIS JMK, a.s.
5	Zároveň s přípravou nových úseků komunikací budou řešena protihluková opatření, včetně výsadby izolační zeleně aj.	Bude akceptováno při navrhování nových tras komunikací a dopravních staveb. Je obsaženo v koncepci.
6	Při úpravách veřejných prostranství bude zajištěna ochrana hodnotnějších ploch zeleně zachovalých v rámci stávající zástavby.	Bude akceptováno při navrhování úprav veřejných prostranství.
7	V rámci dopravní výchovy budou zařazovány i prvky týkající se environmentálních vlivů jednotlivých forem dopravy.	Bude akceptováno.
8	Do zásobníku projektů s vysokou prioritou bude doplněn požadavek nalezení nové trasy pro páteřní severovýchodní výpadovku z Brna II/374 a její následnou realizaci.	Bylo akceptováno –požadavek byl zařazen do zásobníku projektů.
9	Z navržených parkovišť P+R bude vypuštěno P+R na ulici Obřanské – Teplárna.	Bylo akceptováno – projekt P+R byl vypuštěn.
10	Koncepce bude doplněna tak, že bude plně respektovat obsah platných Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje.	Bylo akceptováno – koncepcí respektuje obsah platných Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje.

Vypořádání požadavků bylo schváleno na zasedání Zastupitelstva města Brna č. Z7/40, konaném dne 19. 06. 2018.

Požadavky byly následně zapracovány do návrhové části Plánu mobility, která je nyní předkládána k projednání. Zapracování je požadavků je dále popsáno v Prohlášení dle § 10g

odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, které bude po projednání vyvěšeno na úřední desce.

Plán mobility je strategickým dokumentem, jehož cílem je vytvořit podmínky pro uspokojení potřeb mobility lidí i podniků ve městě a jeho okolí a přispět ke zlepšení kvality života. Cílem tohoto dokumentu je za pomoci občanů, městských, regionálních a státních orgánů hledat a najít možnosti udržitelné městské dopravní obsluhy území. Dokument staví na již existujících aktivitách v plánování a rozvoji města.

Zpracovaný Plán mobility je koncepční studií všech subsystémů dopravy ve městě Brně s doporučením do metropolitní oblasti. Bude jedním z podkladů pro účely územně plánovací činnosti a současně bude závazným podkladem pro plánování dopravní obslužnosti na území města.

Plán mobility města Brna se skládá z těchto částí – analytické, vize a návrhové. Na ně pak navazuje tzv. Akční plán.

Práce na analytické části Plánu mobility byly zahájeny v srpnu 2014 a analytická část byla schválena Radou města Brna dne 30. 6. 2015. Analytická část popisuje současný stav jednotlivých druhů dopravy a systému mobility jako celku, definuje slabé a silné stránky a poskytuje východisko pro formulaci vize Plánu mobility, která je dále rozpracována v Návrhové části.

Vize Plánu mobility, oblasti změny, strategické a specifické cíle byly schváleny Radou města Brna 22. prosince 2015, respektive 8. března 2016. Zpracování návrhové části, která naplňuje schválenou Vizi, oblasti změn, strategické a specifické cíle, bylo zahájeno v roce 2016. Koncept návrhové části byl v průběhu zpracovávání dvakrát konzultován s veřejností, dotčenými orgány, městskými částmi a dalšími organizacemi. Stejně tak jako předchozí části Plánu mobility.

Návrhová část (tzv. koncepce) bez příloh, a především Vize mobility, oblasti změn, strategické a specifické cíle byly předmětem vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí – proces SEA. Krajský úřad Jihomoravského kraje vydal souhlasné stanovisko k návrhu koncepce Plánu mobility a stanovil výše uvedené požadavky.

Návrhová část Plánu mobility je nyní předkládána orgánům města ke schválení. Přílohy, které návrhovou část doplňují (především tzv. zásobníky projektů, dopravní model), budou brány na vědomí.

Akční plán, navazující na návrhovou část, vychází ze zásobníku projektů, které jsou součástí příloh návrhové části Plánu mobility, a popisuje již konkrétní projekty. Akční plán bude v návaznosti na rozpočet města každoročně aktualizován a schvalován v ZMB.

Projekty navržené v příloze návrhové části Plánu mobility, v zásobnících projektů pro časové horizonty 2023, 2030 a 2050 jsou připraveny v souladu s koncepcí Plánu mobility. Avšak vzhledem k tomu, že musí reagovat na změny podmínek (v území či právním rámci), nejsou pevnou součástí koncepce. Toto rozdělení je důležité z hlediska povahy dokumentu – Plán mobility je koncipován jako živý dokument, který musí flexibilně reagovat na změny v území či legislativě.

Návrhová část Plánu mobility bude aktualizovaná v delším časovém intervalu, cca 3 – 5 let v závislosti na změnách v území a požadavcích, které budou na systém mobility kladeny. Změny Vize mobility, oblasti změn, strategické a specifické cíle vyžadují posouzení SEA.

Návrhová část Plánu mobility je nutnou přílohou projektových žádostí o podporu z výzev Operačního programu Doprava.

Vzhledem k velkému rozsahu příloh bude návrhová část Plánu mobility distribuována elektronicky.

Stanoviska dotčených orgánů:

- **Komise dopravy RMB na svém jednání dne 15. 08. 2018 materiál projednala.**

Plán udržitelné městské mobility města Brna – návrhová část

Usnesení

Komise dopravy RMB **doporučuje RMB**

- schválit návrhovou část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“
– textová část;
- vzít na vědomí návrhovou část „Plán udržitelné městské mobility města Brna“
- přílohy.

Hlasování z 11: přítomno: 8

p. Prýgl Vít	Ing. arch. Stuchlík	Ing. Beran	Mgr. Flamíková	Bc. Hlobil	Doc. Ing. Holcner, Ph.D	RNDr. Chvátal, Ph.D.	Ing. Kratochvíl	Ing. Nečas	JUDr. Oliva	p. Říha
pro	pro	pro	-	pro	pro	pro	-	pro	pro	-

Usnesení bylo přijato jednomyslně.

Rada města Brna na své schůzi č. R7/182. konané dne 28. 8. 2018 materiál projednala. Stanovisko bude sděleno.

**„Plán udržitelné městské mobility města Brna“
Prohlášení dle § 10g odst. 5 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní
prostředí**

Krajský úřad Jihomoravského kraje vydal ke koncepci „Plán udržitelné městské mobility města Brna“ dne 16. dubna 2018 souhlasné stanovisko podle § 10g zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů (Č. j.: JMK 55573/2018).

V rámci stanoviska byly stanoveny podle § 10g odst. 2 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí požadavky, kterými budou zároveň zajištěny minimální možné dopady realizace koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví.

Ze zákona o posuzování vlivů na životní prostředí vyplývají rovněž požadavky navazující na vydané stanovisko. Jedná se o tyto – tj. § 10 g:

(4) Bez stanoviska ke koncepci nemůže být koncepce schválena. Schvalující orgán je povinen zohlednit požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci, popřípadě pokud toto stanovisko požadavky a podmínky obsahuje a do koncepce nejsou zahrnuty nebo jsou zahrnuty pouze zčásti, je schvalující orgán povinen svůj postup odůvodnit.

(5) Předkladatel je povinen zveřejnit schválenou koncepci včetně prohlášení, které obsahuje zejména:

- a) informaci, jak byly ve schválené koncepci zohledněny požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci,
- b) informaci, jak bylo ve schválené koncepci zohledněno vyjádření dotčeného státu, pokud byla koncepce předmětem mezistátního posuzování podle § 14a,
- c) odůvodnění vybrané varianty, pokud byl návrh koncepce zpracován ve variantách,
- d) informaci o účasti veřejnosti při zpracování koncepce a v procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí,
- e) informaci o přijatých opatřeních pro zajištění sledování a rozboru vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví podle § 10h.

(6) O zveřejnění prohlášení podle odstavce 5 je předkladatel povinen do 7 pracovních dnů informovat příslušný úřad, dotčené orgány, dotčené kraje a případně také dotčené obce, které příslušný úřad určil podle § 10c odst. 2.

Níže je tedy zpracováno prohlášení popisující způsob naplňování § 10 g, odst. 5.

A) Informace, jak byly ve schválené koncepci zohledněny požadavky a podmínky vyplývající ze stanoviska ke koncepci

Požadavek/úkol	Způsob řešení
1. Při navrhování nových úseků cyklostezek využívat přednostně stávajících komunikací. Nové úseky cyklotras směřovat mimo maloplošná zvláště chráněná území, s ohledem na předměty ochrany ve zvláště chráněných územích a lokalitách soustavy Natura 2000.	Bude akceptováno při navrhování nových cyklostezek.
2. Minimalizovat zábory půdního fondu I. a II. třídy ochrany.	Bude akceptováno při navrhování nových tras komunikací a dopravních staveb.
3. Do koncepce bude vhodně doplněna podpora elektromobility v oblasti cyklo dopravy, např. zajištění možnosti nabíjení elektrokol.	Akceptováno - bylo doplněno do koncepce
4. S ohledem na nárůst letních teplot bude zajištěno klimatizování ve vozidlech veřejné dopravy jak pro cestující, tak pro řidiče.	Bude akceptováno ve spolupráci s Dopravním podnikem města Brna, a.s. a společností KORDIS JMK, a.s.
5. Zároveň s přípravou nových úseků komunikací budou řešena protihluková opatření, včetně výsadby izolační zeleně aj.	Bude akceptováno při navrhování nových tras komunikací a dopravních staveb. Je obsaženo v koncepci.
6. Při úpravách veřejných prostranství bude zajištěna ochrana hodnotnějších ploch zeleně zachovalých v rámci stávající zástavby.	Bude akceptováno při navrhování úprav veřejných prostranství.
7. V rámci dopravní výchovy budou zařazovány i prvky týkající se environmentálních vlivů jednotlivých forem dopravy.	Bude akceptováno.
8. Do zásobníku projektů s vysokou prioritou bude doplněn požadavek nalezení nové trasy pro páteřní severovýchodní výpadovku z Brna II/374 a její následnou realizaci.	Bude akceptováno - bude požadavek bude zařazen do zásobníku projektů.
9. Z navržených parkovišť P+R bude vypuštěno P+R na ulici Obránské - Tepláma.	Bude akceptováno - projekt P+R bude vypuštěn.
10. Koncepce bude doplněna tak, že bude plně respektovat obsah platných Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje.	Bude akceptováno - koncepce respektuje obsah platných Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje.

B) Informace, jak bylo ve schválené koncepci zohledněno vyjádření dotčeného státu, pokud byla koncepce předmětem mezistátního posuzování podle § 14a

Město Brno se nachází v Jihomoravském kraji, je vzdáleno vzdušnou čarou od Slovenska 55 km a od Rakouska 40 km. Plán mobility je zaměřen na město Brno a Brněnskou metropolitní oblast, nejsou předpokládány žádné přeshraniční vlivy koncepce na životní prostředí. Koncepce proto nebyla předmětem mezistátního posuzování.

C) Odůvodnění vybrané varianty, pokud byl návrh koncepce zpracován ve variantách

Vize Plánu mobility, oblasti změny, strategické a specifické cíle, které byly předmětem hodnocení, jsou předkládány v jedné variantě. Nebylo proto prováděno hodnocení a porovnávání více variant. Při ex-ante hodnocení jednotlivých cílů nebyly zjištěny žádné významné negativní vlivy na životní prostředí, soustavu Natura ani veřejné zdraví, které by vyvolávaly potřebu hledání dalších variant koncepce.

D) Informaci o účasti veřejnosti při zpracování koncepce a v procesu posuzování vlivů koncepce na životní prostředí

Základním principem zpracovávání Plánu udržitelné městské mobility města Brna (dále jen Plánu mobility) je zapojování veřejnosti, laické i odborné do celého procesu přípravy tohoto strategického dokumentu. Ve všech fázích jeho přípravy (analytická, formulace vize, návrhová část) byla veřejnost zapojena.

- Zahájení procesu projednání konceptu analytické části Plánu mobility.
- 24. 3. 2015 proběhla od 17:00 do 21:00 v prostorech Kanceláře veřejného ochránce práv veřejná diskuse, na níž byly prezentovány hlavní výstupy konceptu analytické části Plánu mobility. Na první veřejné diskusi byly také ustanoveny pracovní skupiny k přípravě Plánu mobility. Pracovní skupiny jsou rozděleny podle tematických oblastí dopravy, složených z občanů, kteří se chtějí aktivně podílet na přípravě Plánu mobility.
- 10. 4. 2015 proběhla prezentace a diskuse k analytické části Plánu mobility se zástupci všech městských částí.
- Koncept analytické části Plánu mobility byl předložen k připomínkám odborům Magistrátu města Brna, připomínky uplatnily tyto odbory: Odbor územního plánování a rozvoj, Odbor životního prostředí, Kancelář strategie města Brna a Odbor dopravy. Připomínky zaslaly také odbory krajského úřadu Jihomoravského kraje: Odbor regionálního rozvoje, Odbor rozvoje dopravy, Odbor územního plánování a stavebního řádu a vybrané společnosti (Dopravní podnik města Brna, a.s., KORDIS JMK, a.s., Brněnské komunikace, a.s. a Letiště Brno, a.s.).
- Získané připomínky byly vyhodnoceny a zapracovány do konečné podoby analytické části Plánu mobility, která byla 30. 6. 2015 projednána Radou města Brna.
- Následoval tzv. expertní workshop „Mobilita v Brně – Vize 2050“ se konal 3. 9. 2015. Bylo pozváno více než 50 odborníků nejen z oblasti dopravy, ale také dalších oborů nutných pro plánování mobility (např. ekonomie, architektury, životního prostředí, sociálních věd), aby společně pracovali na návrzích vizí, oblastí změn a strategických cílů Plánu mobility. Pět návrhů vizí bylo představeno svými autory a dále komentováno, doplněno a na závěr prezentováno primátorovi města Brna panu Ing. Petru Vokřálovi a dalším členům Rady města Brna.
- Pět vizí, které byly diskutovány na expertním workshopu, bylo dále prezentováno dne 11. 9. 2015 v rámci Brněnské ozvučné desky, a to především z hlediska vztahu města a jeho struktury k mobilitě.
- Diskuse pracovních skupin k návrhům vizí, oblastem změn a strategických cílů proběhla dne 21. 9. 2015.
- Rada města Brna vybrala na svém jednání dne 22.12. 2015 vizi Zbyňka Sperata, která je podkladem pro zpracování návrhové části Plánu mobility.

- Zpracování a připomínkování návrhové části Plánu mobility proběhlo ve dvou kolech.
- Nejprve byl v únoru 2016 odevzdán koncept návrhové části Plánu mobility a bylo zahájeno jeho projednání. Uskutečnila se panelová diskuse s veřejností (25.2.) a také jednání pracovních skupin Plánu mobility (7.3.)
- Do konce května 2016, kdy byl stanoven termín pro zaslání připomínek, bylo získáno téměř 700 komentářů a podnětů veřejnosti i odborníků ke konceptu návrhové části Plánu mobility.
- Rada města Brna svém jednání dne 19.7. 2016 vzala na vědomí Vypořádání podnětů a připomínek ke konceptu návrhové části Plánu udržitelné městské mobility města Brna a bylo zahájeno dopracování návrhové části Plánu mobility.
- Bylo zahájeno dopracování návrhové části Plánu mobility.
- V lednu 2017 byl odevzdán koncept návrhové části a bylo zahájeno její projednání s veřejností, odborníky, městskými částmi.
- V březnu 2017 se uskutečnila veřejná diskuse (7.3.) a jednání pracovních skupin (9.3.).
- Koncept návrhové části byl také prezentován městským částem a obcím Brněnské metropolitní oblasti (14.3. a 22.3.).
- V březnu 2017 bylo zahájeno zjišťovacího řízení ve smyslu zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů pro koncepci Plánu mobility.
- Krajský úřad Jihomoravského kraje jako věcně a místně příslušný správní úřad vydal 26.4. 2017 závěr v tom smyslu, že koncepce „Plán udržitelné mobility města Brna“ bude posuzována podle zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí, ve znění pozdějších předpisů. Tedy bude zpracována SEA.
- Dne 13.12. 2017 bylo na úřední desce zveřejněn návrh koncepce „Plán udržitelné mobility města Brna“ včetně vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí a byla také zveřejněna informace o místě a termínu veřejného projednání.
- Dne 11.1. 2018 se uskutečnilo veřejné projednání návrhu koncepce „Plán udržitelné mobility města Brna“ a vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí.
- Do termínu 16.1. 2018, tedy 5 dnů od veřejného projednání, kdy končí zákonem stanovený termín pro podání připomínek k návrhu koncepce a vyhodnocení vlivů koncepce na životní prostředí, bylo obdrženo 10 vyjádření, které byly vyhodnoceny.

Veškeré dokumenty byly zveřejněny na v rámci informačního systému SEA a také na webových stránkách projektu Plánu mobility.

E) Informaci o přijatých opatřeních pro zajištění sledování a rozboru vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví podle § 10h.

Zajistit a zveřejnit opatření pro sledování a rozbor vlivů koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví vyplývá z § 10h zákona o posuzování vlivů na životní prostředí. Monitoring vlivů koncepce na životní prostředí v dotčeném území bude sledován s pomocí monitorovacích indikátorů uvedených v kapitole 9 vyhodnocení SEA a dále na základě akčních plánů a informací o projektech realizovaných v rámci Koncepce. Průběh naplňování Koncepce bude popsán ve zprávě o naplňování Koncepce – nástroji pravidelného monitoringu Koncepce. Jejím účelem bude získat informace o věcném plnění Koncepce a dosažených výstupech a výsledcích. V tomto dokumentu se budou shromažďovat informace o aktuálním stavu realizace dílčích projektů a aktivit zařazených v akčním plánu na konkrétní časové období. Zpráva bude přinášet informace o situaci v uplynulém období. Bude zajištěno také sledování a rozbor vlivů Koncepce na životní prostředí a veřejné zdraví. Pokud bude zjištěno, že provádění Koncepce má nepředvídané významné negativní vlivy na životní prostředí nebo veřejné zdraví, bude zajištěno přijetí opatření k odvrácení nebo zmírnění takových vlivů, informování příslušného úřadu a dotčených orgánů a současně bude rozhodnuto o změně Koncepce. Návrh monitorovacích indikátorů je uveden v kap. 9 Vyhodnocení.