



MMB201800000874

182

Rada města Brna

ZM7/3871

Z7/40. zasedání Zastupitelstva města Brna  
konané dne 19. 6. 2018

**Název:**

**Pokyny pro zpracování Návrhu Územního plánu města Brna**

**Obsah:**

- Důvodová zpráva (včetně příloh) (str. 2–7)
- Návrh Pokynů pro zpracování Návrhu nového Územního plánu města Brna (včetně příloh A, B, C) (str. 8 – 3472 na CD)

**Návrh usnesení:**

**Zastupitelstvo města Brna**

**s c h v a l u j e**

- Pokyny pro zpracování Návrhu Územního plánu města Brna, které tvoří přílohu č. ....těchto usnesení

*Ověřená příloha je uložena na Organizačním odboru MMB*

**Stanoviska dotčených orgánů:**

Rada města Brna projednala materiál na své R7/172. schůzi konané dne 5. 6. 2018 a doporučila jej ke schválení.

Zpracoval:  
Odbor územního plánování a rozvoje MMB

Předkládá:  
Rada města Brna

1/7

## Důvodová zpráva

Stávající Územní plán města Brna (dále jen „ÚPmB“) byl vydán s účinností od 15. 12. 1994. V roce 2002 Zastupitelstvo města Brna (dále jen „ZMB“) schválilo **Záměr pořídit nový Územní plán města Brna (ÚPmB)**. Pro zpracování nového územního plánu vybrala Rada města Brna dne 12. 2. 2004 nabídku společnosti Arch.Design-Atelier DOS, s.r.o.

Dne 5. 4. 2005 schválilo ZMB **Hlavní cíle a základní zásady rozvoje území pro zpracování Zadání nového ÚPmB**. Návrh Zadání byl projednán postupem dle tehdy platného stavebního zákona (č. 50/1976 Sb.), nad rámec zákonné povinnosti byly uspořádány i dvě prezentace pro veřejnost. **Zadání** upravené na základě výsledku projednání schválilo ZMB dne 11. 4. 2006.

V návaznosti na usnesení ZMB ze dne 19. 12. 2006 byl zpracován návrh Změny Zadání, který spočíval v rozšíření Zadání o požadavek na zpracování třetí varianty Konceptu územního plánu, který řešil rozvoj města Brna bez dálnice R43. Návrh Změny Zadání byl řádně projednán, **změnu Zadání** schválilo ZMB dne 26. 6. 2007.

Poté započaly práce na **Konceptu ÚPmB ve třech variantách**:

- varianta I – varianta silného jihovýchodu (Tuřany), naopak omezeno využívání lokalit v severním a západním směru, dálnice D43 vedena přes území města Brna,
- varianta II – varianta vyvážená, menší rozvoj ve směrech východ a jihovýchod, plně naplněny lokality v severním a západním směru, dálnice D43 vedena přes území města Brna,
- varianta III – varianta bez dálnice D43 (s jejím vedením v Boskovické brázdě)

V systémech nadmístního významu Koncept ÚP respektoval řešení z pořizovaných Zásad územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK), které byly následně vydány v září 2011.

V listopadu 2010 bylo zahájeno veřejné projednání Konceptu ÚPmB jeho vystavením a informační kampaní, zahrnujících seznamování laické i odborné veřejnosti s předloženým řešením formou besed, kulatých stolů aj. Koncept ÚPmB byl nad rámec zákonné povinnosti vystaven 3,5 měsíce na webových stránkách města a ve stejné době byl v úřední dny k nahlédnutí u pořizovatele. Veřejné projednání Konceptu ÚPmB včetně vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území proběhlo na jaře 2011.

Projednávání Konceptu nového ÚPmB dospělo do stádia vyhodnocování výsledků projednání a zpracování návrhu Pokynů pro zpracování Návrhu nového ÚPmB.

V červnu 2012 byly Nejvyšším správním soudem zrušeny Zásady územního rozvoje Jihomoravského kraje (ZÚR JMK). V souladu se stanoviskem nadřízeného orgánu územního plánování, že rozhodnout o výsledné variantě lze až po vydání ZÚR JMK, vzalo ZMB v prosinci 2012 návrh Pokynů pouze na vědomí. Následně bylo doplněno Vyhodnocení vlivu 3 variant konceptu nového ÚP na životní prostředí o vyhodnocení synergických a kumulativních vlivů.

Nové ZÚR JMK nabyly účinnosti dne 3. 11. 2016 a byl obnoven proces pořizování nového ÚPmB. Vzhledem k delší časové prodlevě, která uběhla od zpracování a projednání Konceptu nového ÚPmB, zvažovalo město Brno další možnosti postupu – zda pokračovat v rozpracované dokumentaci nebo začít pořizovat zcela nový ÚPmB od začátku. Při tomto rozhodování bylo třeba vzít v úvahu stránku ekonomickou, časovou (neboť dle § 188 stavebního zákona je dána nejzazší hranice platnosti stávajícího územního plánu datem 31. 12. 2022), věcnou (z hlediska aktuálnosti záměrů) i procesní (minimalizace možnosti právního napadení procesního postupu). Z tohoto důvodu bylo zadáno zpracování právních posudků na vyhodnocení možných variant způsobu pořízení nového ÚPmB. Na základě těchto posudků pak ZMB dne 11. 4. 2017 vzalo na vědomí sdělení pořizovatele OÚPR MMB o obnovení prací na pořízení nového ÚPmB a souhlasilo se zpracováním návrhu Pokynů pro zpracování Návrhu ÚPmB nebo jako věcného základu pro formulaci požadavků samosprávy na obsah nového územního plánu.

Pořizovatel na základě nových skutečností, které se změnilo od doby projednání Konceptu v r. 2011 (zejména odlišné řešení některých prvků nadmístního významu v nových ZÚR JMK 2016), nově upravil vypořádání stanovisek dotčených orgánů, které o této skutečnosti uvědomil, a úpravy stvrdil dohodami. Pořizovatel rovněž pokračoval v dohodovacích jednáních s dotčenými orgány, které uplatnily v rámci projednání nesouhlasné stanovisko. Tato jednání byla ukončena smírnou dohodou, příp. vydáním nového stanoviska. Pořizovatel dále oslovil dotčené orgány, které se v době projednání Konceptu ÚPmB nevyjádřily. Dopracovaný návrh Pokynů dohodnutý s dotčenými orgány je v souladu s aktuálním stanoviskem nadřízeného orgánu územního plánování.

OÚPR MMB se v březnu 2017 obrátil na určeného zastupitele s žádostí o spolupráci při zpracování Pokynů a na jeho podnět Rada města Brna v květnu 2017 ustavila pracovní skupinu, která připravila návrh Podnětů samosprávy města Brna k Pokynům (dále jen „podněty z r. 2017“). Podněty z r. 2017 určený zastupitel uplatňoval při spolupráci s pořizovatelem na zpracování Pokynů. Tyto podněty (cca 40) musel pořizovatel vyhodnotit po stránce věcné, ale zejména ve vztahu k Zadání, ke změněným podmínkám vyplývajícím z Politiky územního rozvoje ČR a ZÚR JMK 2016, k uplatněným stanoviskům dotčených orgánů a k uzavřeným dohodám s nimi. Výsledky vyhodnocení podnětů z r. 2017 samosprávy byly s určeným zastupitelem postupně projednávány a v listopadu 2017 OÚPR MMB seznámil členy pracovní skupiny s výsledky vyhodnocení uplatněných podnětů.

V prosinci 2017 pak byla ze strany OÚPR MMB zahájena revize a nové vyhodnocení uplatněných námitek (2 156) a připomínek (500) ze strany veřejnosti a zástupců veřejnosti, připomínek a podnětů od zastupitelstev městských částí, okolních obcí a odborů MMB na základě změněných skutečností, ke kterým došlo od zpracování a projednání Konceptu nového ÚPmB (včetně reflexe požadavků samosprávy uplatněných v podnětech z roku 2017).

Souběžně s pořizováním nového územního plánu byly průběžně pořizovány změny stávajícího územního plánu. V současnosti je pořizováno velké množství změn ÚPmB (cca 450) v různých fázích, které je nutno s Návrhem nového ÚPmB koordinovat tak, aby byla zachována logika území, reflektovány aktuální potřeby a záměry vlastníků, a přitom respektována celková koncepce nového ÚPmB. Pokyn na promítnutí aktuálních záměrů do koncepce nového ÚPmB je obsažen ve schváleném Zadání ve vztahu k fázi Konceptu, ale z důvodů časové přetřžky při pořizování lze tento pokyn vztáhnout i k fázi Návrhu.

Pokyny pro zpracování Návrhu ÚPmB vychází z výsledků projednání tří variant Konceptu a z doporučení Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území. Současně reagují na změny podmínek (věcných i právních), ke kterým došlo od zpracování a projednání Konceptu ÚP v r. 2011.

**Pokyny pro zpracování Návrhu ÚPmB obsahují v souladu s požadavkem stavebního zákona i rozhodnutí o výběru výsledné varianty (kap. II.).** Do Návrhu Územního plánu města Brna bude zpracováno řešení, které bude vycházet z varianty II, upravené tak, aby bylo v souladu s PÚR ČR a ZÚR JMK 2016. Vzhledem k tomu, že o poloze D43 není v ZÚR JMK dosud rozhodnuto, bude v současnosti s variantním řešením D43 v územních rezervách navržen v územních rezervách i související územní rozvoj, o kterém může být rozhodnuto až s výběrem výsledné varianty řešení D43 v Aktualizaci ZÚR JMK (ta by měla být hotová do tří let od vydání, tedy cca podzim 2019).

#### **Je předpokládán následující postup:**

Jakmile ZMB schválí Pokyny pro zpracování nového ÚPmB, přistoupí pořizovatel ke kroku zaslání Pokynů zpracovateli ke zpracování Návrhu ÚPmB, který by byl následně projednán na veřejném projednání.

Požadavky samosprávy mohou být řádně uplatněny v rámci veřejného projednání Návrhu

nového ÚPmB.

Návrh Pokynů vč. výběru výsledné varianty řešení byl rovněž podroben odbornému posouzení ze strany externího konzultanta, advokáta Mgr. Bahýľa.

**Zastupitelstvu města Brna jsou nyní předkládány ke schválení Pokyny pro zpracování Návrhu ÚPmB.**

**Nad rámec výše uvedeného sdělujeme:**

Materiál týkající se Pokynů byl projednán Komisí RMB pro územní plánování dne 17. 5. 2018:

**Komise RMB pro územní plánování**

**d o p o r u č u j e**

**Radě města Brna doporučit Zastupitelstvu města Brna**

**s c h v á l i t**

**Pokyny pro zpracování Návrhu Územního plánu města Brna**

Přítomno 9 členů komise / 7 pro – 1 proti – 1 se zdrželi / z 11 členů

**Usnesení bylo přijato.**

Ing. arch. Bořecký	Ing. Kašpaříková	RNDr. Chvátal	Mgr. Ander, Ph.D.	Ing. arch. Palaščák	Mgr. Koryčánek	Ing. Kunc	RNDr. Borecký	Jiří Ides	Ing. Grund	JUDr. Oliva
pro	proti	pro	zdržel	pro	nepř.	pro	pro	nepř.	pro	pro

Vzhledem k požadavku určeného zastupitele, vzešlého z konzultací výsledného návrhu Pokynů, na zohlednění případných dalších nových podnětů samosprávy (jednalo by se o podněty nové uplatněné nad rámec podnětů samosprávy z r. 2017.) byl řešen další možný procesní postup.

Při projednání návrhu Pokynů pro zpracování ÚPmB na schůzi RMB dne 29. května 2018 bylo dohodnuto, že se RMB na její R7/172 schůzi konanou dne 5. 6. 2018 předloží dva samostatné materiály k projednání, a to:

- **Pokyny pro zpracování Návrhu Územního plánu města Brna**, které RMB doporučí Zastupitelstvu města Brna schválit.
- **Podněty samosprávy (červen 2018) k pořizovanému Územnímu plánu města Brna**, které RMB doporučí Zastupitelstvu města Brna schválit, a dále RMB doporučí ZMB prostřednictvím RMB uložit Řediteli Kanceláře architekta města Brna, příspěvkové organizace, zajistit přípravu podkladů a formulaci požadavků vyplývajících z Podnětů samosprávy (červen 2018) k pořizovanému Územnímu plánu města Brna pro jejich řádné uplatnění v dalším procesu pořizování Územního plánu města Brna.

Materiál týkající se Pokynů byl projednán Radou města Brna dne 5. 6. 2018:

Pokyny pro zpracování Návrhu Územního plánu města Brna – RM7/12368

*Bylo hlasováno bez rozpravy.*

**RMB doporučuje Zastupitelstvu města Brna schválit Pokyny pro zpracování Návrhu Územního plánu města Brna.**

Schváleno jednomyslně 10 členy.

Ing. Vokřál	Mgr. Hladík	R. Mrázek	Bc. Hollan	Mgr. Ander	Ing. Kacer	M. Janíček	Bc. Kolačný	JUDr. Rusňáková	Ing. Staněk	Mgr. Suchý
pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	pro	----	pro

Dále upozorňujeme, že Pokyny jsou textový dokument schvalovaný zastupitelstvem města, definující úkoly pro zpracovatele Návrhu územního plánu. Určují, co je třeba prověřit, přepracovat, zvážit a doplnit. Nejsou doplněny grafickou přílohou, která by konkrétně zobrazovala nové řešení – určují, co se bude prověřovat, ale nepředjímají výsledek. Jinak řečeno **z prověření při zpracování Návrhu může vyplynout, že v jednotlivých lokalitách nemusí být dílčí pokyny vždy nezbytně doslovně splněny, a to za předpokladu, že zpracovatel zdůvodní, proč tomu tak je, aniž by bylo nutné provést formální změnu konkrétního pokynu („přeschválení“ v ZMB).** Výsledkem bude Návrh územního plánu, který bude mít shodně jako Koncept textovou a grafickou část, a bude se znovu projednávat s dotčenými orgány i veřejností a bude možné k němu uplatnit námítky a připomínky v rámci veřejného projednání. K dalším změnám řešení pak může v procesu pořizování dojít na základě výsledků projednání Návrhu. Rozhodnutí o námítkách a připomínkách uplatněných jak ke Konceptu, tak k Návrhu ÚPmB, schvaluje zastupitelstvo města při vydávání územního plánu jako součást opatření obecné povahy.

Pokyny jsou členěny následovně:

- část I. Pokyny pro zpracování návrhu ÚPmB
- část II. Rozhodnutí o výběru výsledné varianty řešení
- část III. Odůvodnění

Pokyny pro zpracování Návrhu ÚPmB v části I. vyplývají ze:

- Pokynů vyplývajících ze stanovisek dotčených orgánů a nadřízeného orgánu – kap. I.1.,
- Pokynů vyplývajících z námitek a připomínek orgánů a organizací chránících veřejné zájmy a připomínek okolních obcí – kap. I.2.,
- Pokynů vyplývajících z námitek občanů, občanských sdružení, zástupců veřejnosti a ostatních, které byly zohledněny – kap. I.3.,
- Pokynů vyplývajících z připomínek občanů, občanských sdružení, zástupců veřejnosti a ostatních, které byly zohledněny – kap. I.4.,
- Pokynů vyplývajících z podnětů a připomínek městských částí, které byly zohledněny – kap. I.5.,
- Pokynů vyplývajících z požadavků pořizovatele a odborů magistrátu města Brna – kap. I.6.,
- Pokynů vyplývajících ze změněných podmínek, ke kterým došlo od zpracování a projednání Konceptu – kap. I.7.

Součástí odůvodnění (část III) je vyhodnocení, jak byly zohledněny námítky a připomínky – jednotlivá podání včetně vyhodnocení, jak byly zohledněny v Pokynech, jsou uvedeny v přílohách:

- Příloha A – vyhodnocení souladu se stanovisky dotčených orgánů a stanoviskem krajského úřadu
- Příloha B – vyhodnocení, jak byly zohledněny námítky a připomínky orgánů a organizací chránících veřejné zájmy
- Příloha C – vyhodnocení, jak byly zohledněny námítky (občanů, zástupců veřejnosti, občanských sdružení a ostatních) a připomínky (okolních obcí, městských částí, občanů, zástupců veřejnosti, občanských sdružení a ostatních); vzhledem k velkému objemu dat je rozděleno do 8 svazků dle povahy podání a u námitek občanů dle městských částí

Na titulním listu jednotlivých svazků jsou v tabulce uvedeny údaje o obsažených podáních:

- identifikace podání s proklikem na text vyhodnocení připomínek a požadavků z podání s uvedením, jak byly zohledněny v Pokynech.
- číslo jednacích doručených podání (dle evidence MMB) s proklikem na elektronickou kopii (sken) plného znění podání,
- jméno/název subjektu.

Všechny dokumenty obsažené v přílohách Odůvodnění jsou součástí správního spisu pořizování nového územního plánu (dříve též nazýváno dokladová část procesu pořizování) a **obsahují i osobní údaje**. Pro jednání KÚP, RMB a ZMB se poskytují dokumenty v plném znění (v neanonymizované podobě), v příloze důvodové zprávy naleznete **poučení o nakládání s osobními údaji**.

**O vyhodnocení, jak byly zohledněny námitky a připomínky, nebudou podatelé informováni jednotlivě. Pokyny neobsahují rozhodnutí o námitkách – návrh rozhodnutí o námitkách uplatněných ke Konceptu i Návrhu územního plánu se zpracovává až při vydání územního plánu jako součást opatření obecné povahy.**

Příloha důvodové zprávy - Poučení o nakládání s osobními údaji

\*\*\*

## **Poučení o nakládání s osobními údaji**

Materiál se skládá z dokumentů: podání orgánů veřejné správy, fyzických a právnických osob doručených pořizovateli v rámci projednání Konceptu Územního plánu města Brna a jejich vyhodnocení pořizovatelem. Všechny tyto dokumenty jsou součástí správního spisu pořizování územního plánu (dříve též nazýváno dokladová část procesu pořizování) a obsahují i osobní údaje. Vzhledem k ust. § 49 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění účinném do 31. 12. 2012, (ve spojení s ust. čl. II z. č. 350/2012 Sb.), které hovoří o postavení samosprávy města v procesu pořizování ÚPD, bylo vyhodnoceno, že se jedná o podklady potřebné pro rozhodnutí Zastupitelstva města Brna o Pokynech pro zpracování návrhu územního plánu, a tudíž i o podklady potřebné pro vyjádření stanoviska Rady města Brna a jejího poradního orgánu Komise RMB pro územní plánování. Z tohoto důvodu se pro jednání KÚP, RMB a ZMB poskytují členům těchto orgánů dokumenty v materiálu v plném znění bez vyloučení jinak chráněných osobních údajů (v neanonymizované podobě), avšak s následujícím poučením:

Zpřístupnění údajů členovi KÚP, RMB nebo ZMB neznamena, že tato osoba může dotčené údaje bez dalšího jakkoliv volně šířit či využívat. Jestliže členovi samosprávného orgánu města jsou v souladu se zákonem poskytnuty určité informace (např. osobní údaje či obchodní tajemství), které jinak nejsou volně šířitelné či zveřejnitelné, odpovídá tento i za jejich případné zneužití (ať již zaviněné nebo nedbalostní). Tato odpovědnost je přitom nejen majetková (občanskoprávní), ale potencionálně i správní či trestní, např. v případě neoprávněného nakládání s osobními údaji. Jinak řečeno, tímto poskytnutím výše uvedených dokumentů, které zahrnují i osobní údaje, přechází na člena samosprávného orgánu města odpovědnost za jejich náležitou ochranu, kterou je třeba při jejich případném dalším poskytování, šíření či zveřejňování respektovat ve stejném rozsahu, jak jsou k jejich ochraně zavázány všechny orgány statutárního města Brna. Pro určení, které informace lze dále šířit, se zpravidla uplatňují pravidla plynoucí ze zákona č. 106/1999 Sb., o svobodném přístupu k informacím, ve znění pozdějších předpisů, a právních předpisů EU.