



MMB201800000345

6

Rada města Brna

ZM7/3600

Z7/38. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 10. dubna 2018

Název:

Návrh obecně závazné vyhlášky statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017 o regulaci provozu hazardních her

Obsah:

Důvodová zpráva

Návrh obecně závazné vyhlášky

Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her

Podání společnosti FORBES Casino, a. s. ze dne 16. 2. 2018

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

obecně závaznou vyhlášku statutárního města Brna, kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017 o regulaci provozu hazardních her, která tvoří přílohu č. ... těchto usnesení

Stanoviska dotčených orgánů:

Rada města Brna projednala materiál 16. 1. 2018 se stanoviskem doporučujícím
Sněm starostů doporučil 23. 11. 2017 návrh OZV ke schválení

Zpracovatel:
Odbor rozpočtu a financování MMB

Předkládá:
Rada města Brna

Důvodová zpráva

Zastupitelstvo města Brna schválilo dne 19. 12. 2014 OZV č. 15/2014, kterou došlo k úplnému zákazu provozování loterií a jiných podobných her na území města Brna, a to především v návaznosti na stanovisko Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, podle kterého musí být částečná regulace hazardu na území obce prováděna na základě předem stanovených, transparentních a nediskriminačních pravidel. **Současně ZMB uložilo RMB „aby ve spolupráci s městskými částmi podnikla kroky k vypracování analýzy možnosti povolit provozování loterií a jiných podobných her uvedených v zákoně č. 202/1990 Sb., o loteriích a jiných podobných hrách, ve znění pozdějších předpisů, v ustanovení § 2, písm. g), i), j), m).“**

Na základě tohoto úkolu byl zpracován návrh Pravidel statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her. Tento návrh byl konzultován s Úřadem pro ochranu hospodářské soutěže a upraven podle jeho připomínek.

Rada města Brna schválila 14. 2. 2017 **Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her.**

16. 5. 2017 schválilo ZMB na základě schválených Pravidel a žádostí provozovatelů obecně závaznou vyhlášku č. 12/2017 o regulaci provozu hazardních her, podle které lze provozovat tzv. živé hry (bingo, kasinové hry, turnaje malého rozsahu) na adresách Benešova 18 a Husova 16.

Na základě ustanovení bodu 6. Pravidel mohou provozovatelé hazardních her požádat každoročně do 31. 8. o zařazení konkrétní adresy do obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardu s účinností od 1. 1. následujícího roku. Nutným předpokladem pro zařazení adresy do vyhlášky je, aby Zastupitelstvo příslušné městské části vyslovilo souhlas s provozováním hazardních her na území městské části. Pokud adresa splňuje všechny podmínky, uvedené v Pravidlech, měla by být do vyhlášky zařazena.

Do 31. 8. 2017 podali žádost o zařazení konkrétních adres do OZV 4 provozovatelé na 8 adresách, nacházejících se na území městských částí Brno-střed, Brno-Královo Pole, Brno-Bohunice, Brno-Vinohrady a Brno-Líšeň.

Městské části Brno-Královo Pole, Brno-Bohunice, Brno-Vinohrady a Brno-Líšeň vyslovily ve smyslu odst. 2 Pravidel nesouhlas s provozováním hazardních her na svém území.

Městská část Brno-střed vyslovila 3. 5. 2017 souhlas s provozováním hazardních her ve smyslu odst. 2 Pravidel na svém území. K území městské části Brno-střed se vztahovaly žádosti o zařazení adres:
Benešova 627/14 (žadatel Forbes Casino, a. s.) - splňuje i další podmínky Pravidel
Křenová 52/1 (žadatel Paradise Casino Admiral) - sociálně vyloučená lokalita
Masarykova 430/25 (žadatel Paradise Casino Admiral) -centrální část historického jádra města

Provozovatelé, jejichž žádosti nespĺňují podmínky stanovené Pravidly, byli o této skutečnosti informováni.

Ze všech navrhovaných adres pouze adresa Benešova 627/14 disponuje souhlasem městské části, nenachází se v sociálně vyloučené lokalitě ani v centrální části historického jádra města, nejbližší chráněnou budovou je kostel sv. Josefa na ul. Josefská. Vchod do předpokládaného herního prostoru je z ulice Benešova, z hranice mezi budovami 628/12 a 627/14. Herní prostor se nachází v suterénu pod budovou 627/14. Nyní je zde umístěn sportbar. Vzdálenost od vchodu do herního prostoru k nejbližšímu bodu kostela sv. Josefa je 73 m.

Protože adresa Benešova 627/14 splňuje všechny podmínky stanovené Pravidly, byla zařazena do návrhu vyhlášky.

Návrh vyhlášky byl ve smyslu ustanovení čl. 77 odst. 3 Statutu zaslán městské části Brno-střed k vyjádření dne 1. 9. 2017. Městská část byla upozorněna, že poté, kdy ZMČ 3. 5. 2017 vyslovilo

souhlas s provozováním hazardních her na území městské části za podmínek, stanovených Pravidly, musel by být případný nesouhlas se zařazením adresy Benešova 627/14 do OZV zdůvodněn transparentními, nediskriminačními důvody. ZMČ bylo s tímto sdělením seznámeno.

Zastupitelstvo městské části se návrhem vyhlášky zabývalo 1. 11. 2017 a nepřijalo žádné usnesení. Ačkoli RMČ přijala 30. 10. 2017 doporučující stanovisko, na návrh z pléna bylo v ZMČ hlasováno pouze o návrhu nesouhlasného usnesení. Hlasování bylo 9 pro, 1 proti, 5 se zdrželo, 26 nehlasovalo.

Zatímco Souhlas městské části s provozováním vybraných hazardních her na jejím území je podle Pravidel základním předpokladem pro zařazení konkrétní adresy mezi místa, na nichž lze povolit provozování vybraných hazardních her, přijetí usnesení k návrhu OZV ve smyslu ustanovení čl. 77 odst. 3 Statutu dává městské části možnost se k návrhu vyjádřit, není však podmínkou pro schválení OZV Zastupitelstvem města Brna.

RMB 16. 1. 2017 schválila úpravu Pravidel pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her. Bylo provedeno upřesnění ve způsobu měření vzdálenosti, doplněn postup pro případ neprojednání žádostí o změnu OZV na příslušném prosincovém zasedání ZMB a doplněn postup pro případ, že provozovna přestane splňovat stanovené podmínky. Pravidla v platném znění jsou pro informaci přiložena. Na témže jednání RMB doporučila návrh OZV ke schválení.

Pro návrh usnesení hlasovalo 7 členů, 1 člen byl proti, 1 člen se zdržel hlasování.

Mgr. Suchý	Ing. Staněk	JUDr. Rušňáková	Bc. Kolářny	M. Janíček	Ing. Kacer	Mgr. Ander	Bc. Hollan	R. Mrázek	Mgr. Hladík	Ing. Vokřál
pro	--	pro	pro	pro	zdržel se	proti	--	pro	pro	pro

ZMB byl návrh OZV předložen 30. 1. 2018, kdy nebylo přijato usnesení.

Z přítomných 49 členů ZMB pro návrh hlasovalo 27, proti 10, 2 se zdrželi, 10 nehlasovalo.

Dne 16. 2. 2018 se na město obrátila společnost FORBES Casino, a. s., na jejíž žádost byla adresa Benešova 14 do návrhu OZV zařazena, upozornila na skutečnost, že město nedodrželo vlastní nastavená pravidla, a požádala o opakované projednání návrhu.

Z výše uvedených důvodů je návrh OZV předkládán ZMB opakovaně k projednání.



STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO
PRÁVNÍ PŘEDPISY 2018

B | R | N | O

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2018,

kterou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her

datum nabytí účinnosti:

STATUTÁRNÍ MĚSTO BRNO

OBECNĚ ZÁVAZNÁ VYHLÁŠKA č. ../2018,

kteřou se mění obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her

Zastupitelstvo města Brna schválilo na svém Z7/38. zasedání, konaném dne 10. 4. 2018, na základě § 10 písm. a) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), ve znění pozdějších předpisů, a v souladu s ustanovením § 12 odst. 1 zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, tuto obecně závaznou vyhlášku (dále jen „vyhláška“):

Článek 1

Obecně závazná vyhláška statutárního města Brna č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her, se mění takto:

V článku 3 odstavec 2 se za slovy „s adresou Benešova 605/18“ doplňuje čárka a slova „Benešova 627/14“.

Článek 2 Účinnost

Tato vyhláška nabývá účinnosti patnáctým dnem po dni jejího vyhlášení.

Ing. Petr Vokřál
primátor města Brna

Mgr. Petr Hladík
1. náměstek primátora

Pravidla statutárního města Brna pro vymezení lokalit, které je možné zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her

Zák. č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách (dále jen zákon) umožňuje v § 12 obcím vydat obecně závaznou vyhlášku, ve které stanoví, že bingo, technická hra, živá hra nebo turnaj malého rozsahu mohou být provozovány pouze na místech a v čase určených obecně závaznou vyhláškou, nebo stanoví, na kterých místech a v jakém čase je v obci provozování těchto hazardních her zakázáno, anebo stanoví, že provozování těchto hazardních her je na celém území obce zcela zakázáno.

V souladu s dlouhodobě prezentovaným přístupem statutárního Brna (dále jen město) k provozování hazardních her, stanovila Rada města Brna 14. 2. 2017 Pravidla pro vymezení lokalit, které je možné v obecně závazné vyhlášce statutárního města Brna zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her, resp. umístění herního prostoru dle zákona.

Na základě zkušeností získaných v průběhu platnosti Pravidel, přistoupila Rada města Brna k jejich upřesnění v níže uvedeném znění:

1. Typy hazardních her

- na celém území města nesmí být provozovány hazardní hry formou technických her podle § 42 zákona; tento typ hazardních her považuje město, na základě výročních zpráv Národního monitorovacího střediska pro drogy a závislosti při Úřadu vlády ČR, z hlediska hodnot, k jejichž ochraně je obecně závazná vyhláška o regulaci provozu hazardních her určena, za nejrizikovější (extrémně vysoké riziko závislosti a s tím související negativní sociální dopady včetně zvýšené kriminality),
- na území města lze, při dodržení níže uvedených podmínek, provozovat ostatní hry, které zákon obcím umožňuje regulovat, tedy bingo podle § 39 zákona, živé hry podle § 57 zákona a turnaje malého rozsahu podle § 64 zákona (dále souhrnně jen živé hry).

2. Souhlas městské části

- živé hry lze provozovat pouze na území městských částí, jejichž zastupitelstvo vysloví souhlas s provozování živých her na území městské části za podmínek, stanovených v těchto Pravidlech.

3. Vyloučené oblasti

- živé hry nelze provozovat v tzv. sociálně vyloučených lokalitách, definovaných analýzou Magistrátu města Brna, Odboru sociální péče z roku 2012 (seznam ulic, spadajících do sociálně vyloučených lokalit, je uveden v příloze Pravidel); provozování živých her je vyloučeno v celých ulicích, zařazených do sociálně vyloučené lokality, včetně rohových budov a budov s více vchody z různých ulic,
- živé hry nelze provozovat v centrální části historického jádra města, vymezené zónou s omezenou možností individuální automobilové dopravy (pěší zóna, zóna s dopravním omezením – jedná se o ulice uvnitř okruhu vymezeného ulicemi Benešova, Divadelní, Rooseveltova, Moravské nám., Joštova, Husova, Nádražní – přičemž na tyto vymezuji ulice se zákaz nevztahuje).

4. Chráněné budovy

provozování živých her (umístění herního prostoru) nelze povolit v sousedství tzv. chráněných budov, kterými jsou:

- školy a školská zařízení
- zařízení sociálních služeb

- významná zdravotnická zařízení, zejména nemocnice, polikliniky, zdravotnická zařízení zaměřená na péči o děti a léčení závislostí
- kostely a církevní zařízení

přičemž v budovách do vzdálenosti 50 m od chráněných budov nelze provozování živých her povolit v žádném případě, v budovách ve vzdálenosti od 50 m do 100 m od chráněné budovy lze provozování živých her povolit pouze při zohlednění místních poměrů – zejména pohledových (vyloučení přímého výhledu na herní prostor z chráněné budovy) a přístupových (při přístupu k chráněné budově není nutná chůze kolem herního prostoru, herní prostor není přímo u nejbližších zastávek MHD v obou směrech nebo nejbližšího parkoviště, mezi budovami je neschůdná přírodní nebo stavební překážka – např. vodní tok, komunikace, kterou nelze přecházet apod.); měření vzdáleností bude prováděno vzdušnou čarou z mapových podkladů „Účelová mapa polohopisné situace“ Odborem rozpočtu a financování MMB od nejbližšího vchodu do předpokládaného herního prostoru k nejbližšímu, na úrovni terénu se nacházejícímu bodu chráněné budovy; v úvahu se neberou podzemní prostory.

5. Projednání žádostí

Při splnění výše uvedených podmínek budou do návrhu obecně závazné vyhlášky zařazena na základě žádosti provozovatele živé hry konkrétní místa (adresy), na nichž lze povolit umístění herního prostoru dle zákona; obecně závazná vyhláška bude novelizována 1x ročně, vždy s účinností od 1. 1. následujícího roku; žádosti, doručené do 31. 8. příslušného roku, budou předloženy k projednání Zastupitelstvu města Brna na jeho zasedání v prosinci téhož roku; žádosti doručené po 31. 8. příslušného roku budou předloženy na zasedání Zastupitelstva města Brna v prosinci následujícího roku. Nebude-li návrh vyhlášky projednán v prosinci příslušného roku, bude předložen na nejbližším následujícím zasedání Zastupitelstva města Brna.

6. Zařazení lokality

O zařazení konkrétní lokality (adresy) mezi místa, na nichž může být povoleno umístění herního prostoru pro provozování živých her, rozhoduje Zastupitelstvo města Brna formou jejich uvedení v obecně závazné vyhlášce o regulaci hazardních her.

7. Vyřazení lokality

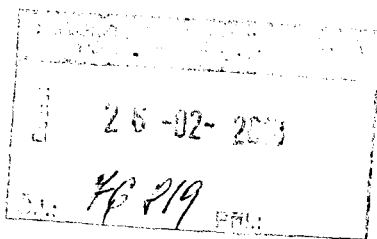
Pokud lokalita (adresa) přestane splňovat podmínky stanovené těmito Pravidly, bude z obecně závazné vyhlášky o regulaci hazardních her vyřazena.

Tato Pravidla byla schválena Radou města Brna dne 16. 01. 2018

Příloha Pravidel – ulice spadající do sociálně vyloučených lokalit
Anenská
Bratislavská
Cejl
Cyrilská
Dačického
Dornych
Dukelská třída
Francouzská
Hálkova
Hvězdová
Hybešova
Jana Svobody
Konopná
Kopečná
Körnerova
Koželužská
Krokova
Křenová
Křídlovická
Křížíkova
Kuldova
Leitnerova
Lidická
Lieberzeitova
Markéty Kuncové
Masná
Milady Horákové
Mlýnská
Mostecká
Nám. Republiky
Nováčkova
Plotní
Plynárenská
Podnásepní
Přadlácká
Příční
Přízová
Rosická
Rotalova
Rumiště
Soudní
Spolková
Staňkova
Stará
Stavební
Šamalova
Špitálka
Štěpánská
Václavská
Vlhká
Vranovská
Zvonařka



Statutární město Brno
Magistrát města Brna
Dominikánaké nám. 1
601 67 Brno



Statutární město Brno
Magistrát města Brna

MMB/0076819/2018

listy přílohy 2
druh



mmb1es6b4ad66a Doručeno: 16.02.2018

V Praze, dne 16. února 2018

K rukám Ing. Petru Vokřálovi, primátora statutárního města Brna
Rady statutárního města Brna

Věc: **Obecně závazná vyhláška č. 12/2017**

Vážený pane primátore, Vážení radní,

obracím se na Vás v právním zastoupení společnosti FORBES Casino, a.s., se sídlem Letenské náměstí 157/4, PSČ: 170 00, Praha 7 – Bubeneč, IČO: 273 44 916, zapsané v obchodním rejstříku vedeném Městským soudem v Praze, oddíl B, vložka 15957 (dále jen „Společnost“) ve věci obecně závazné vyhlášky č. 12/2017, o regulaci provozu hazardních her, kterou se reguluje provozování hazardních her na území statutárního města Brna (dále jen „OZV“).

Předně si dovoluji uvést, že Společnost považuje cíle a záměry OZV za odůvodněné a zákonné. Společnost rozumí záměru OZV regulovat počet provozoven na území statutárního města Brna, v nichž dochází k provozování hazardních her ve smyslu ustanovení § 3 písm. d), f) a h) zákona č. 186/2016 Sb., o hazardních hrách, ve znění pozdějších právních předpisů, toliko nejen s cílem zabezpečení veřejného pořádku při provozu hazardních her. Lze s jistotou tvrdit, že právě za účelem splnění příslušných záměrů a cílů, byla statutárním městem Brno zavedena povinná a striktní pravidla a kritéria, jež je nutno naplnit pro udělení výjimky lokalitě, ve které je možno provozovat hazardních hry (dále jen „Pravidla“).¹

Společnost proto důrazně dbala na splnění veškerých nezbytných podmínek potřebných pro zařazení provozovny na adresní místo na ulici Benešova 427/14, Brno - město, do OZV (dále jen „Provozovna“). Toto se Společnosti bezesbytku podařilo a zařazení Provozovny do adresních míst OZV, potažmo schválení změny OZV, tak mělo být Zastupitelstvem statutárního města Brna odsouhlaseno bez dalšího. Stejně tak plyne z materiálů k zasedání Zastupitelstva statutárního města Brna č. ZMB Z7/34,

¹ Pravidla a kritéria pro vymezení lokalit, které je možno zařadit mezi místa, na nichž může být povoleno provozování hazardních her, která byla schválena Radou města Brna dne 14.2.2017, toliko dostupná zde <https://www.brno.cz/brno-aktualne/aktuality-a-oznameni/a/pravidla-statutarniho-mesta-brna-dale-jen-mesto-pro-vymezeni-lokalit-ktere-je-mozne-zar/>.

MP Legal, advokátní kancelář s.r.o.

zapsaná v OR vedeném Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 242570

Jugoslávská 620/29, 120 00 Praha 2 - Vinohrady

Tel: + 420 226 216 890

E-mail: office@mplegal.cz

www.mplegal.cz

resp. důvodové zprávy č. ZM7/3223², v níž je korektně stanoveno, že: „Pokud adresa splňuje veškeré podmínky, uvedené v Pravidlech, měla by být do vyhlášky zařazena“. Z předmětných materiálů rovněž vyplývá, že byl vysloven souhlas příslušné městské části Brno – střed se zařazením Provozovny do adresných míst, v nichž je povoleno provozování hazardních her na území statutárního města Brna.

A konečně, předmětné materiály k zasedání Zastupitelstva statutárního města Brna (ve shodě s dalšími materiály k zasedání Zastupitelstva statutárního města Brna konaného dne 30.1.2018, č. ZM7/3330³) sumarizují, že Provozovna Společnosti, resp. adresné místo: „*disponuje souhlasem městské části, nenachází se v sociálně vyloučené lokalitě ani v centrální části historického jádra města, nejbližší chráněná budova, kostel sv. Josefa na ul. Josefská, se nachází ve vzdálenosti 50,6 m a je oddělený další zástavbou na ulici Novobranská. Vzdálenost byla měřena v souladu s Pravidly od nejbližších vzájemných bodů obou budov v mapových podkladech GISBrno*“. **Splnění veškerých podmínek a kritérií nutných pro schválení nové lokality Společnosti k provozování hazardních her je proto uzavíráno konstatováním, že: „adresa Benešova 627/14 splňuje všechny podmínky stanovené Pravidly“.**

Není tedy jakýkoliv důvod pochybovat o splnění veškerých požadavků potřebných pro zařazení Provozovny do OZV. Přese všechno, dokonce i přes veškerá upozornění Odboru rozpočtu a financování MMB týkající se rizika sankcí pro statutární město Brno ze strany Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže při nedodržení vlastních Pravidel, nedošlo na zasedání Zastupitelstva statutárního města Brna č. Z7/35 konaného dne 30.1.2018 k přijetí usnesení o návrhu změny OZV.

Společnost se proto důrazně ohrazuje proti způsobu, jakým bylo rozhodnuto o návrhu změny OZV. Pokud tedy navzdory naplnění veškerých podmínek nebyla Provozovna do povolených adresných míst OZV zahrnuta, bylo tak učiněno zcela zjevně nedůvodným opominutím a/nebo záměrným, svévolným a nezákonným postupem. Lze říci, že statutární město Brno před vydáním OZV stanovilo dostatečně určitá, nediskriminační a přezkoumatelná pravidla, na základě kterých bude podoba regulace hazardních her na území města uplatňována; takto deklarovaná pravidla však samo statutární město Brno porušilo tím, že mezi povolená adresní místa nedůvodně nezařadilo Provozovnu, které tato pravidla bezezbytku splňovala a splňuje.

Společnost je proto toho názoru, že výše uvedený postup je možné považovat za porušování pravidel hospodářské soutěže. Bude-li nadále statutární město Brno přistupovat k OZV stávajícím způsobem a výčet OZV povolených adres ve smyslu Provozovny nepřehodnotí, je Společnost v této souvislosti

² Dostupné zde <<https://www.brno.cz/sprava-mesta/volene-organy-mesta/zastupitelstvo-mesta-brna/materialy-k-jednani-na-zmb/materialy-k-zasedani-zastupitelstva-mesta-brna-c-zmb-z734/>>.

³ Dostupné zde <<https://www.brno.cz/sprava-mesta/volene-organy-mesta/zastupitelstvo-mesta-brna/materialy-k-jednani-na-zmb/>>.

MP Legal, advokátní kancelář s.r.o.

zapsaná v OR vedeném Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 242570

Jugoslávská 620/29, 120 00 Praha 2 - Vinohrady

Tel: + 420 226 216 890

E-mail: office@mplegal.cz

www.mplegal.cz

10/17

připravena požádat o prověření takového postupu statutárního města Brna Úřad pro ochranu hospodářské soutěže.

S ohledem na vše výše uvedené tedy Společnost navrhuje, aby mezi povolená adresní místa na území statutárního města Brna bylo do OZV zařazeno adresní místo Provozovny, tj. Benešova 627/14, PSČ: 602 00, Brno – město.

S pozdravem

Mgr. Petr Digitálně podepsal
Mgr. Petr Konečný
Konečný Datum: 2018.02.16
16:30:20 +01'00'
FORBES Casino, a.s.

i.s. Mgr. Petr Konečný, advokát

Přílohy:

- 1) Plná moc

MP Legal, advokátní kancelář s.r.o.

zapsaná v OR vedeném Městským soudem v Praze, oddíl C, vložka 242570

Jugoslávská 620/29, 120 00 Praha 2 - Vinohrady

Tel: + 420 226 216 890

E-mail: office@mplegal.cz