



MMB2017000001092

52

Rada města Brna

Z7/31. zasedání Zastupitelstva města Brna  
konané dne 5. září 2017

ZM7/2860

Název:

**Projekt „Rekonstrukce parku Lužánky, V. etapa, 2. část“ – návrh dohody o uznání závazku k náhradě škody**

Obsah:

- Důvodová zpráva
- Návrh dohody o uznání závazku k náhradě škody
- Právní analýza vypracovaná společností MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, ze dne 20. 5. 2016, ve znění jejího doplnění ze dne 30. 8. 2016 a doplňujícího stanoviska advokáta společnosti MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, ze dne 11. 10. 2016 (zaslaného e-mailem), ve věci vystavení a zaslání výzvy poskytovatele dotace podle ust. § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů (k nahlédnutí)

Návrh usnesení:

Pro velký rozsah uvedeno na další straně.

**Stanoviska dotčených orgánů:**

Materiál byl předložen Radě města Brna na schůzi č. R7/130 konané dne 29. 8. 2017.

Zpracoval:  
Odbor implementace evropských fondů

Předkládá:  
Rada města Brna

115

### Návrh usnesení:

#### Zastupitelstvo města Brna

##### **bere na vědomí**

právní analýzu vypracovanou společností MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, ze dne 20. 5. 2016, ve znění jejího doplnění ze dne 30. 8. 2016 a doplňujícího stanoviska advokáta společnosti MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, ze dne 11. 10. 2016, ve věci vystavení a zaslání výzvy poskytovatele dotace podle ust. § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů

##### **schvaluje**

dohodu o uznání závazku k náhradě škody uzavíranou mezi statutárním městem Brnem a \_\_\_\_\_, která tvoří přílohu č. ... těchto usnesení

##### **pověřuje**

tajemníka Magistrátu města Brna podpisem uvedené dohody.

## Důvodová zpráva

V rámci administrace projektu „Rekonstrukce parku Lužánky, V. etapa, 2. část“ spolufinancovaného z Operačního programu Životní prostředí statutární město Brno obdrželo dne 25. 1. 2016 výzvu řídicího orgánu, Ministerstva životního prostředí (MŽP), k úhradě prostředků dotčených pochybením zjištěným při administrativní kontrole Státního fondu životního prostředí ČR (SFŽP).

Konkrétně se jednalo o skutečnost, že k termínu doložení podkladů k závěrečnému vyhodnocení akce, který byl Rozhodnutím o poskytnutí dotace č. 115D122001412 (RoPD) stanoven na den 31. 3. 2013, nebyla doložena kompletní požadovaná dokumentace. Kompletní dokumenty byly doručeny až dne 15. 5. 2015. Uvedeným jednáním došlo dle řídicího orgánu k porušení Podmínek poskytnutí dotace, které jsou přílohou č. 1 RoPD a Smlouvy č. 10059006 o poskytnutí podpory ze SFŽP.

Vyčíslená finanční oprava odpovídá 13 % z celkové vyplacené částky dotace (4 377 856,03 Kč z prostředků Evropského fondu regionálního rozvoje (ERDF) a 257 520,94 Kč z prostředků SFŽP) za dobu prodlení v délce 26 započatých měsíců, konkrétně tedy 569 121,28 Kč z prostředků ERDF a 33 477,72 Kč z prostředků SFŽP. Celkem finanční oprava v součtu činí 602 599 Kč.

Rada města Brna na své R7/053. schůzi konané dne 16. 2. 2016 rozhodla o úhradě prostředků dotčených pochybením na účet poskytovatele dotace (tj. na příslušné účty MŽP a SFŽP) v souladu s ust. § 14f odst. 2 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), v platném znění (v důsledku čehož nedošlo k porušení rozpočtové kázně příjemce), a současně uložila vedoucímu OIEF zajistit další úkony související s případným vymáháním způsobené škody na odpovědných osobách. V této souvislosti bylo společností MT Legal s.r.o., advokátní kancelář (MTL), zadáno vypracování právního posudku v uvedené věci.

Na základě právní analýzy MTL ze dne 20. 5. 2016, ve znění jejího doplnění ze dne 30. 8. 2016 a doplňujícího stanoviska ze dne 11. 10. 2016, OIEF dospělo k závěru, že navzdory zapojení více subjektů do administrace projektu (OIEF, Veřejná zeleň města Brna, příspěvková organizace, smluvně zajištěný externí subjekt mající na starosti některé činnosti příjemce v rámci administrace projektu), je výlučně odpovědným za způsobenou škodu bývalý zaměstnanec města, t. č. působící na pozici projektový manažer EU OIEF, u něhož jediného lze doložit a prokázat veškeré předpoklady k dovození odpovědnosti za škodu a uplatnění náhrady škody; konkrétně zavinění, porušení právních povinností při plnění pracovních úkolů nebo v přímé souvislosti s nimi, vznik škody a příčinná souvislost mezi porušením povinností a způsobenou škodou.

**Uvedený zaměstnanec byl s příčinami vzniku, obsahem a rozsahem škody seznámen, je s návrhem řešení vzniklé situace srozuměn a souhlasí s mimosoudním způsobem náhrady škody (tento již podepsal návrh dohody o uznání závazku k náhradě škody).**

Výše popsaná škoda byla zaměstnavateli způsobena formou vědomé nedbalosti; na zaměstnanci, který škodu způsobil, tak lze požadovat v souladu s příslušnými ustanoveními zákoníku práce (zejm. § 257 odst. 2 zákoníku práce) kompenzaci v maximální výši 4,5násobku jeho průměrného měsíčního výdělku dosahovaného před porušením povinností, tj. 109 030 Kč;

požadovaná částka vychází z údajů a podkladů dodaných referátem Platová účtárna ORF MMB ve spolupráci s Personálním oddělením MMB. Ve zbývajícím rozsahu si statutární město Brno nese způsobenou škodu samo.

Nad rámec výše uvedeného OIEF k dané problematice uvádí, že žádný nadřízený zaměstnanec neměl v rámci projektů spolufinancovaných z OPŽP 2007-2013 možnost nahlížet do aplikace BENEFILL, přístup nebylo možné zřídit pro více než 1 osobu za příjemce. Nadřízený zaměstnanec nebyl o chybějící příloze k RoPD informován ani ze strany SFŽP. Nadřízený zaměstnanec tak neměl reálnou možnost dozvědět se o pochybení projektového manažera spočívajícího v trvalém neplnění pracovního úkolu – tj. včasném zaslání požadované přílohy RoPD zprostředkujícímu subjektu (SFŽP) – byl totiž odkázán na informace poskytnuté mu přímo projektovým manažerem, přičemž nedisponoval ani možností ověřit si stav dotčených projektů u příslušných orgánů poskytovatele dotace (nebyl k tomu určenou - oprávněnou osobou).

Pro úplnost OIEF uvádí, že možnost sdílení přístupů je naopak běžnou funkcí v prostředí systémů používaných v rámci jiných operačních programů platných v předchozím programovém období 2007-2013, např. v prostředí systému BENEFIT7+, kde bylo také této funkcionality pravidelně využíváno. Funkcionalita v podobě sdílení informací v rámci téhož projektu více osobami tak nebyla dostupná výhradně u OPŽP 2007-2013.

V současném programovém období (2014-2020) nově využívaný systém MS2014+ uvedenou funkcionalitou již disponuje, a aktuálně tak umožňuje mj. efektivnější výkon vnitřní kontroly práce zaměstnanců OIEF, včetně kontroly dodržování podmínek v rámci administrace evropských projektů.

K projednání a případnému schválení předmětné dohody je kompetentní Zastupitelstvo města Brna v souladu s ust. § 85 písm. h) zákona č. 128/2000 Sb., o obcích (obecní zřízení), v platném znění, jelikož součástí dohody je sjednání splátkového kalendáře po dobu 10 let od jejího uzavření. Návrh dohody byl zpracován v souladu s platnou a účinnou Směrnicí tajemníka MMB č. 1/2007, Řešení škod vzniklých z pracovněprávních vztahů zaměstnanců MMB (vzorový dokument tvoří přílohu č. 2 směrnice); návrh dohody, vč. celého škodního případu, byl předložen k projednání Škodní komisi MMB na jejím jednání konaném dne 17. 5. 2017, jak dále ukládá příslušná směrnice.

**Právní analýza vypracovaná společností MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, ze dne 20. 5. 2016, ve znění jejího doplnění ze dne 30. 8. 2016 a doplňujícího stanoviska advokáta společnosti MT Legal s.r.o., advokátní kancelář, ze dne 11. 10. 2016, bude vzhledem ke značnému rozsahu k dispozici členům Zastupitelstva města Brna na jeho zasedání č. Z7/31. konaném dne 5. 9. 2017.**

## DOHODA

### o uznání závazku k náhradě škody

uzavřená dle § 263 zákona č. 262/2006 Sb., zákoníku práce, v platném znění,  
mezi smluvními stranami

statutární město Brno – Magistrát města Brna  
se sídlem Dominikánské nám. 1, 602 00 Brno  
zastoupené Ing. Pavlem Loutockým, tajemníkem MMB  
(dále jen „věřitel“)

a

datum nar.  
bydliště  
(dále jen „dlužník“)

#### I.

Dlužník prohlašuje, že výslovně uznává částku 109 030 Kč,  
slovy jednostodevěttisícetřicetkorunčeských,  
za náhradu škody, vzniklé zaviněným porušením pracovněprávních povinností dlužníka  
v souvislosti s plněním pracovních úkolů v rámci administrace projektu „Rekonstrukce parku  
Lužánky, V. etapa, 2. část“, spolufinancovaného z EU fondů, konkrétně nedoložením  
ve stanoveném termínu, resp. pozdním doložením jedné z povinných příloh (podkladů) tvořících  
součást Závěrečného vyhodnocení akce – přílohy T10 – dokladu prokazujícího splnění  
specifických podmínek stanovených Rozhodnutím o poskytnutí dotace,  
jako svůj dluh vůči věřiteli - statutárnímu městu Brno - Magistrátu města Brna, a to jak co  
do důvodů, tak co do výše.

#### II.

Dlužník se zavazuje tento dluh zaplatit věřiteli ve splátkách po 908,58 Kč,  
slovy devětsetosmkorunčeskýchpadesátosmhaléřů, měsíčně, počínaje měsícem listopad 2017,  
pod ztrátou výhody splátek v případě prodlužení se splácením byť jednotlivé splátky delšího než 30  
kalendářních dní. Splátky budou poukazovány na účet věřitele vedený u České spořitelny, a. s.,  
č. účtu: ; vždy do 15. dne běžného měsíce do úplného zaplacení.

#### Doložka:

Tato dohoda byla schválena Zastupitelstvem města Brna na jeho Z7/31. zasedání dne 5. 9. 2017.

V Brně dne .....

.....  
podpis dlužníka

.....  
podpis tajemníka MMB  
a razítko MMB