



MMB2017000000211

37

Rada města Brna

ZM7/2168

Z7/26. zasedání Zastupitelstva města Brna
konané dne 7. 3. 2017

Název:

Projekt „Asistenti prevence kriminality v Brně“ - posouzení projektu

- Důvodová zpráva
- Posouzení projektu

Návrh usnesení:

Zastupitelstvo města Brna

s c h v a l u j e

posouzení projektu „Asistenti prevence kriminality v Brně“, které tvoří přílohu č. ... těchto usnesení

s o u h l a s í

s přípravou žádosti o dotaci z Operačního programu Zaměstnanost na projekt „Asistenti prevence kriminality v Brně“

u k l á d á

Radě města Brna zajistit přípravu žádosti o dotaci z Operačního programu Zaměstnanost na projekt „Asistenti prevence kriminality v Brně“ v rámci parametrů uvedených v posouzení projektu.

T: 31. 5. 2017

Stanoviska dotčených orgánů:

Materiál byl předložen Radě města Brna na schůzi č. R7/104 konané dne 28. 2. 2017

Zpracoval:

Odbor implementace evropských fondů
Městská policie Brno

Předkládá:

Rada města Brna

1/18

Důvodová zpráva

V souladu s Metodikou implementace projektů (spolu)financovatelných z evropských fondů a národních programů je voleným orgánům města Brna předloženo posouzení projektu s názvem **Asistenti prevence kriminality v Brně**. Projekt realizuje vybrané cíle ze Strategického plánu sociálního začleňování, který Zastupitelstvo schválilo na svém zasedání Z7/16 konaném dne 15. března 2016.

Stávající preventivní aktivity místních subjektů podílejících se na sociální, situační a jiné prevenci nejsou vždy dostatečně účinné. Je žádoucí získat další spojení z lokalit se zvýšeným výskytem společensky nežádoucí činnosti a zároveň oslovit širokou veřejnost pro dodržování základních bezpečnostních standardů a pro prolomení bariér lhostejnosti a nezájmu k jevům ovlivňujícím bezpečnost a veřejný pořádek. Výskyt přestupkové činnosti, zvýšená koncentrace sociálně nepřizpůsobivých občanů z lokality, která je označována jako sociálně vyloučená (nebo ohrožená sociálním vyloučením a kriminalita), je v současné době skutečností, která se dotýká každého z nás. Proto je potřeba předcházet trestné činnosti již v jejím zárodku a zapojit spoluobčany do prevence nežádoucích jevů.

Předkládaný projekt si klade za cíl vytvoření osmi pracovních pozic pro osoby dlouhodobě a obtížně zaměstnatelné, mezi něž mohou patřit obyvatelé sociálně vyloučených lokalit či příslušníci romské menšiny. Tyto osoby se mohou stát Asistenty prevence kriminality, kteří budou zaměstnanci samosprávy a budou zařazeni v Městské policii Brno. Jejich hlavní činnost bude zaměřena na prevenci kriminality, budou přispívat k ochraně a bezpečnosti osob a majetku města, budou provádět dohled nad dodržováním čistoty na veřejných prostranstvích a plnit další dlouhodobé a operativní úkoly (např. dohled u základních škol, práce s dětmi a mládeží, ale i s celými rodinami). Projekt Asistentů prevence kriminality byl již realizován v minulých letech s finanční podporou Ministerstva vnitra ČR a města Brna. V současné době jsou zaměstnání a placení z prostředků Městské policie Brno dva asistenti, jejich počet by měl být v projektu navýšen na celkový počet 8 osob.

Celkové náklady projektu se předpokládají ve výši **9 368 750 Kč**. Předpokládaná výše dotace činí **8 900 312 Kč** (95% z celkových způsobilých nákladů) a spolufinancování projektu z rozpočtu města Brna tvoří **468 438** (5% z celkových způsobilých nákladů).

Struktura výdajů projektu „Asistenti prevence kriminality v Brně“ (včetně DPH)		
Celkové výdaje projektu	9 368 750 Kč	100 %
Způsobilé výdaje	9 368 750 Kč	100 %
Celková dotace	8 900 312 Kč	95 %
Spolufinancování města Brna	468 438 Kč	5 %

Nositel projektu je Městská policie Brno.

Projekt je koncipován na tři roky, od 1. 1. 2018 do 31. 12. 2020.

Stanoviska dotčených orgánů:

Komise sociální, zdravotní a prorodinné politiky RMB přijala na svém 30. zasedání konaném dne 16. 2. 2017 následující usnesení:

d o p o r u č u j e Radě města Brna schválit materiál s názvem Projekt „Asistenti prevence kriminality v Brně“ - posouzení projektu

Hlasování: 7 - pro, 0 – proti, 1 – se zdržel/ z 11 členů. Usnesení bylo přijato.

MUDr. Drbal	Mgr. Bednaříková	JUDr. Sýkorová	Mgr. Ing. Vondráčková	Ing. Bohuňovská	Bc. Humpolíček	Mgr. Štástka	Bc. Freund	MUDr. Parák	MUDr. Rychnovský	Mgr. Oplatek
pro	pro	pro	omluvena	pro	omluven	zdržel se	omluven	pro	pro	pro

Výbor implementace projektů EU projedná materiál dne 24. 2. 2017.

bude přílohou usnesení

Posouzení projektu se skládá z těchto částí:

1. Záměr projektu

- a) Obecné údaje
- b) Legislativní a strategický průběh, popis projektu
- c) Financování

2. Analýza dotačních příležitostí

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část A.	
A.1. PŘEDKLADATEL	
1. Plný název předkladatele projektu:	Statutární město Brno, Dominikánské náměstí 1, 601 67 Brno
2. Právní statut:	statutární město (dle zákona č. 128/2000 Sb., o obcích)
A.2. KONTAKTNÍ OSOBA A PARTNEŘI PROJEKTU	
1. Nositel projektu:	Městská policie Brno
2. Jméno kontaktní osoby (nositele):	Mgr. Petra Kubišová
3. Adresa, telefon, mobil, e-mail, webová stránka kontaktní osoby:	Městská policie Brno, Preventivně informační oddělení, Bauerova 7, Brno Tel.: 548 210 035 e-mail: petra.kubisova@mpb.cz
A.3. VŠEOBECNÉ INFORMACE O PROJEKTU	
1. Název projektu:	Asistenti prevence kriminality v Brně (APK – Brno)
2. Umístění projektu:	Město Brno
3. Cíle projektu, jeho účel:	<ul style="list-style-type: none"> • snížení počtu spáchaných trestných činů i přestupků (protiprávního jednání obecně) v sociálně vyloučené lokalitě • zvýšení pocitu bezpečí obyvatel sociálně vyloučené lokality • zajištění vymahatelnosti práva a posílení subjektů garantujících dodržování práva (veřejná správa, obecní policie, Policie ČR) • motivace k zaměstnání pro osoby dlouhodobě nezaměstnané a obtížně zaměstnatelné obývající sociálně vyloučené lokality • zvýšení pracovních a sociálních kompetencí, zvýšení vzdělání, zajištění praxe a zaměstnanosti pro osoby dlouhodobě nezaměstnané a obtížně zaměstnatelné obývající sociálně vyloučené lokality • snaha o trvalou udržitelnost výstupů projektu prostřednictvím zajištění dlouhodobé zaměstnanosti asistentů v obecní policii nebo bezpečnostních agenturách • podpora sociální integrace, zvýšení sociálního statusu, prevence a eliminace sociálního vyloučení • garance šíření dobré praxe (výstupů projektu) i do dalších sociálně vyloučených nebo sociální exkluzí ohrožených lokalit • posílení vnitřní koheze a pozitivních vzorců chování v rámci rodin v sociálně vyloučených lokalitách prostřednictvím zajištění zaměstnání pro dospělého člena rodiny • prevence sousedských sporů, bagatelní a latentní protiprávní činnosti, kterou Policie ČR a obecní policie v rámci sociálně vyloučených lokalit obtížně řeší, • prevence rasově motivovaných sporů a extremistických projevů • změna negativního pohledu majoritní společnosti na osoby sociálně vyloučené
4. Výchozí stav:	<ul style="list-style-type: none"> • Stávající preventivní aktivity místních subjektů podílejících se zvláště na sociální, situační a jiné prevenci nejsou vždy dostatečně účinné. Je proto žádoucí získat další

spojence nejen z lokalit se zvýšeným výskytem společensky nežádoucí činnosti, ale oslovit a získat také širokou veřejnost pro dodržování základních bezpečnostních standardů a především pro prolomení bariér lhostejnosti a nezájmu k jevům majícím přímý vliv na bezpečnost a veřejný pořádek;

- Výskyt přestupkové činnosti, zvýšená koncentrace sociálně nepřízpůsobivých občanů z lokality, která je označována jako sociálně vyloučená (nebo ohrožená sociálním vyloučením);
- Kriminalita (nejen nejvíce rozšířená a obávaná majetková trestná činnost) je skutečností a dotýká se v podstatě každého z nás; potřeba předcházet trestné činnosti již v jejich zárodcích – viz sběrači kovů, paliči kabelů, porušovatelé obecně závazných vyhlášek apod.
- Slabé zapojení spoluobčanů pro změnu stávajícího stavu – odbourání lhostejnosti a potřeba změny vzorců chování.

5. Předpokládané výsledky projektu:

- Asistent prevence kriminality se stane zaměstnancem samosprávy zařazeným v obecní policii ve smyslu zákona č. 553/1991 Sb., o obecní policii, ve znění pozdějších předpisů. Asistent není strážníkem ani čekatelem, ale plní úkoly, které nejsou dle zákona o obecní policii svěřeny výhradně strážníkovi nebo čekateli. Definice jeho aktivit je uvedena v **Národní soustavě povolání** s popisem pracovní činnosti, pracovních podmínek, zdravotních, kvalifikačních požadavků a dalších požadovaných kompetencí (**kód NSP – ID: 102691**). Zejména se podílí na prevenci kriminality v součinnosti s ostatními subjekty prevence; příspěvá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku obcí a měst; provádí dohled nad dodržováním čistoty zvláště na veřejných prostranstvích; plní dlouhodobé a operativní úkoly v oblastí situační prevence ve stanovené lokalitě a vymezeném čase (nejčastěji jedna dvojice v dopolední a druhá v odpolední směně).
- Zřízení pozice mentora, který komplexně garantuje činnost asistentů (od vedení, podpory až po vystrojení) a jedná v souladu se základními etickými a profesními standardy.
- Využití dlouhodobě nezaměstnaných osob se znalostí specifik vyloučených lokalit, jejich vyškolení a zaměstnání na pozicích asistentů.
- Dojde ke zvýšení dohledu u základních škol (před zahájením vyučování a při ukončení vyučování a rozchodu žáků), a to jak dohled nad bezpečností na silnicích (přechody pro chodce) i dohled nad bezpečností dětí při začínajících projevech šikany, rvaček, okrádání školáků, kouření dětí nebo jako prevence před distribucí omamných látek přímo před budovou školy.
- Zvýší se dohled nad veřejným pořádkem formou hlídkové služby společně s hlídkami městské policie, dále dojde ke zvýšení spolupráce s majiteli domů v nalézání možností zapojení obyvatel do práce na zlepšení kvality bydlení (např. společné úklidy). Významným prvkem bude práce s dětmi a mládeží, např. upozorňování dětí na nevhodné chování (nadměrný hluk, znečišťování veřejného prostranství, kouření, a návštěvy pohostinství) a spolupráce s neziskovými organizacemi, účast na pracovních skupinách (DROM).
- Návštěvy problémových rodin spolu se strážníkem městské policie zajistí předání informací a vysvětlení možných právních důsledků jejich nežádoucího jednání. Přítomnost asistentů při kontrolách ubytoven je možnost, jak předcházet vzniku konfliktů.

- Díky působení asistentů dojde k podchycení nezajištěných bytů, monitorování a práce s bezdomovci, budou se věnovat nálezům a zajištění injekčních stříkaček, získávat poznatky o problémových rodinách, o nezajištěných vozidlech, narušování občanského soužití, o výskytu záškoláctví u dětí a mládeže apod.

6. Předpokládané dopady projektu:

- Dojde k posílení bezpečnosti, veřejného pořádku a zvýšení kvality občanského soužití v komunitách, které jsou označovány za sociálně vyloučené.
- Asistenti získají nové pracovní zkušenosti, zvýší se jejich znalosti a dovednosti v jednání s lidmi, upevní si své sebevědomí a pocit vlastní hodnoty. V neposlední řadě zvýší své šance na uplatnění na trhu práce poté, co ukončí činnost asistentů.
- Postupná změna náhledu na romskou komunitu jako na skupinu ryze problémovou. Lze předpokládat, že v lokalitách, kde asistenti působí, dojde ke snížení počtu oznámení a stížností na vybrané přestupky, zejména proti veřejnému pořádku, jejichž pachatelé byli v hojné míře právě příslušníci romské komunity. Mělo by dojít ke zvýšení objasňování přestupků, a to na základě místní a osobní znalosti asistentů.

7. Cílová skupina

- obyvatelé sociálně vyloučených lokalit
- dlouhodobě a obtížně zaměstnatelní
- příslušníci romské menšiny

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část B.

B. 1. POPIS PROJEKTU

Jednotlivé aktivity projektu:

1) Činnost asistentů prevence kriminality a jejich metodické vedení

Metoda realizace: Metodika převzatá z ministerstva vnitra – Asistenti prevence kriminality, <http://www.mvcr.cz/clanek/vyhlaseni-programu-prevence-kriminality-na-rok-2017.aspx>

Jedná se o aktivitu, která je zcela v souladu s Metodikou výběru, přípravy a činnosti asistentů prevence kriminality vydané Ministerstvem vnitra ČR.

V této aktivitě bude zaměstnáno **6 nových asistentů** z cílové skupiny, vybraných na základě výběrového řízení. Tento počet doplní **dva stávající APK** – zaměstnanci MPB. Jejich vedení a koordinaci aktivit bude zajišťovat **1 osoba - mentor**.

Asistenti budou zaměstnanci samosprávy, budou zařazeni v městské policii a budou plnit úkoly, které nejsou svěřeny výhradně strážníkovi nebo čekateli. Náplň činnosti:

- podílí se na prevenci kriminality v součinnosti s ostatními subjekty prevence;
- přispívá k ochraně a bezpečnosti osob a majetku obcí a měst;
- provádí dohled nad dodržováním čistoty zvláště na veřejných prostranstvích;
- plní dlouhodobé a operativní úkoly v oblasti situační prevence ve stanovené lokalitě a vymezeném čase (nejčastěji jedna dvojice v dopolední a druhá v odpolední směně).

Při své činnosti je APK podřízen mentorovi, který komplexně garantuje jeho činnost (vedení, motivace, podpora, kontrola, vyhodnocování) a jedná v souladu se základními etickými a profesními standardy.

Mentor je strážník MP, který s asistenty pracuje na základě uzavřené Dohody o provedení práce.

APK i mentor spolupracují s ostatními strážníky v příslušných lokalitách. V kontaktu jsou i s dalšími institucemi působícími ve vyloučených lokalitách. V případě potřeby se účastní pracovních skupin a setkání týkajících se uvedené problematiky.

Asistenti prostřednictvím mentora předávají získané informace o protiprávním jednání k dalšímu opatření městské policii nebo Policii ČR.

2) Průběžné vzdělávání a supervize

- a) vzdělávání a příprava APK v oblasti základních legislativních norem a komunikačních dovedností;
- b) průběžná motivace k naplňování stanovených cílů; zvláště pak morálního, etického a profesního kodexu APK
- c) formování společensky žádoucího, profesionálního vystupování na veřejnosti, vztahu k zaměstnavateli a ke svým spolupracovníkům
- d) trénink základních profesních dovedností předcházení a zvládnutí nestandardních situací a psychické z odolňování APK

Průběžné vzdělávání APK

- a) Průběžné vzdělávání APK bude rozděleno na obecné a specifické.

Obecné

Cíl: osvojit si znalosti a dovednosti zvyšující šanci na uplatnění na trhu práce.

Obsah:

- Motivační část – mzda versus podpora v nezaměstnanosti a sociální dávky
- Sestavení životopisu
- Možnosti rekvalifikace – typy, podmínky apod.
- Kde a jak hledat práci
- Pracovní pohovor
- Finanční gramotnost

Specifické

Cíl: rozšíření znalostí a dovedností získaných při vstupním vzdělávání. Získání účastníků pro naplňování základních metod a forem zvládnutí specifických projevů sociálně slabých a obtížně zvladatelných jedinců. Příprava APK k úspěšnému zvládnutí řešení úkolů v součinnosti s mentory a dalšími subjekty působícími v této oblasti.

Obsah:

- Dodržování jasných standardů profesně etického kodexu asistenta prevence kriminality
- Nastolení jasných priorit v oblasti upevňování vztahů v pracovním týmu, zvládnutí emocí
- Rozvoj osobního potenciálu
- Posílení základních občanskoprávních a sociálně pracovních návyků
- Adaptace na rychle se měnící podmínky, které se výrazně dotýkají APK po ukončení projektu
- Vyrovnání se s řadou společensky nežádoucích stereotypů, zlovyků, rutin
- Minimalizace profesních selhání

Průběžné vzdělávání a supervize mentora

Cíl: průběžně poskytovat mentorovi nové dovednosti a znalosti pro práci s cílovou skupinou tak, aby byla účinnost jeho práce co nejvyšší.

Obsah:

- Metody práce s cílovou skupinou s důrazem na specifika vedení a motivaci
- Vedení rozhovoru a upevňování vztahů
- Předcházení a řešení konfliktů
- Základy komunikačních dovedností
- Vyjednávání v obtížně zvladatelných situacích

Supervize

Jedná se o zvýšení kvality a efektivity práce a prevence profesního vyhoření mentora a APK. Supervize je důležitým nástrojem na získání zpětné vazby, na úspěšnost projektu, na způsob řízení, na kvalitu práce. Supervizní zjištění slouží pro rozšíření dalších dovedností, utváření komplexu osobních, sociálních, profesních a komunikačně vztahových kompetencí, nastolení jasných priorit v upevňování vztahů v pracovním týmu a zvládnutí emocí, adaptaci na rychle se měnící podmínky, vyrovnání se s řadou společensky nežádoucích zlovyků, stereotypů a rutiny.

3) Průběžné vyhodnocování přínosu APK

Jedná se o stěžejní aktivitu z hlediska úspěšnosti realizace projektu a práce s cílovou skupinou. Spolupráce je rozdělena na týdenní, čtvrtletní a roční aktivity.

Týdenní aktivity:

- Evidence překážek výkonu práce
- Zhodnocení průběhu pracovního týdne
- Definování, co se povedlo a co je třeba zlepšit

- Vyhodnocení úspěchů
- Vedení statistických údajů o řešených problémových situacích, kdy nešlo o protiprávní jednání, ale pouze o méně závažné porušení chování

Čtvrtletní aktivity:

- Individuální plánování
- Hodnocení silných a slabých stránek činnosti APK
- Definování cílů na další období

Roční aktivita:

- Zpráva - shrnutí výsledků práce APK a mentora

2. Časová náročnost projektu:

Projekt bude realizován od 1. 1. 2018 po dobu tří let.

3. Indikátory:

- Celkový počet asistentů: 6 nových + 2 stávající, kteří jsou již součástí MP Brno
- Statistické údaje týkající se činnosti asistentů (typy a počty řešených problémů, počty kontaktů s obyvateli lokality apod.)

4. Hrubý rozpočet na celou dobu trvání projektu:

Přímé náklady:

- mzda pro 8 asistentů po dobu tří let
6 048 000,-Kč (21 000/osoba/měsíc) - mzdy APK vyjádřené v superhrubé výši
 - odměna pro mentora
216 000,-Kč (6 000/osoba/měsíc) -DPP mentor
 - motivační ohodnocení
405 000,-Kč (15 000/osoba/rok) - příplatky, odměny APK a mentor
 - nákup služby – evaluace projektu
200 000,-Kč – externí evaluace
 - výstroj a vybavení
360 000,- Kč (15 000/osoba/rok) - výstroj
100 000,-Kč - zařízení, nábytek (dovybavení služebny)
16 000,- Kč (2000/osoba)- telefony
 - průběžné vzdělávání
36 000,-Kč (12 000/rok) – průběžné vzdělávání APK a mentor
72 000,-Kč (16 hodin x 500 x 1 lektor + příprava 4000,- Kč) - supervize 2x ročně (24.000/rok)
 - očkování
42 000,-Kč - očkování žloutenka, klíšťová encefalitida
- Celkem 7 495 000,-Kč**

Nepřímé náklady:

25 % přímých nákladů = 1 873 750,- Kč

Celkem za projekt: 9 368 750,- Kč**B. 2. STRATEGICKÝ A LEGISLATIVNÍ PRŮMĚT****1. Soulad se Strategií pro Brno:**

Ano

2. Soulad s odvětvovými koncepčními dokumenty MMB:

Konceptce prevence kriminality ve městě Brně na léta 2017 – 2021

Strategický plán sociálního začleňování města Brna pro období 2016 – 2019

3. Soulad s územním plánem města Brna:

Nerelevantní

4. Legislativní audit:

Nerelevantní

PROJEKTOVÝ ZÁMĚR – část C.**C. 1. FINANCOVÁNÍ****1. Rozpočet na celou dobu trvání projektu:**

fáze v Kč	Výdaje na projekt		Příjmy z projektu
	investiční	provozní	
Přípravná			
Realizační		9 368 750	
Provozní			
Celkem		9 368 750	

2. Možnosti financování

v Kč	Částka	%	Upřesnění
Vlastní zdroje Rozpočet města	468 438	5	Fond kofinancování evropských projektů
Ostatní veřejné zdroje EU	8 900 312	95	Evropský sociální fond v ČR
Privátní zdroje Jiné			
Celkem	9 368 750	100	

C. 2. OSTATNÍ INFORMACE**1. Majetkové poměry:**

V projektu bude využívána služebna pro asistenty jako zázemí pro činnost (budova na ulici Křenová ...), která je v majetku města.

2. Synergie:

Projekt je synergický s dalšími realizovanými či připravovanými projekty města Brna zaměřenými na podporu sociálně vyloučených lokalit.
Projekt navazuje a rozšiřuje aktivity MP v této oblasti.

3. Zajištění udržitelnosti projektu:

Pokud se činnost APK ukáže jako přínosná, předpokládá se udržení pracovních pozic pro asistenty v rámci Městské policie Brno a rovněž jejich preventivní činnost v lokalitách.

Analýza dotačních příležitostí

Projekt „Asistenti prevence kriminality v Brně“ svojí náplní spadá do Operačního programu Zaměstnanost, prioritní osy Sociální začleňování a boj s chudobou, investiční priority Aktivní začleňování, včetně začleňování s ohledem na podporu rovných příležitostí a aktivní účast a zlepšení zaměstnatelnosti.

Projekt bude podán ve výzvě č. **052 Podpora sociálního začleňování v SVL 3. výzva**, která byla vyhlášena 16. 1. a projekty lze předkládat od **1. 3. 2017**

Celkové náklady projektu činí **9 368 750 Kč**, podle předběžné analýzy bude způsobilým výdajem celá částka **9 368 750 Kč**, tj. nepočítá se s nezpůsobilými výdaji.

Dle dokumentace OPZ a výzvy je pro územní samosprávný celek jako žadatele míra poskytované dotace **95 %** způsobilých výdajů, což činí 8 900 312 Kč. Spolufinancování ve výši zbývajících **5 %** pak činí 468 438 Kč.

Rozpočet projektu

Celkové náklady **9 368 750 Kč**

Celkové způsobilé výdaje **9 368 750 Kč**

Dle dokumentace k výzvě jsou celkové náklady včetně 25 % nepřímých nákladů se zjednodušeným dokladováním.

Rozpočet projektu/Zdroje krytí

Dle dokumentace OPZ musí žadatel ze skupiny územních samosprávných celků zajistit spolufinancování ve výši 5 % z celkových způsobilých výdajů a uhradit všechny případné nezpůsobilé výdaje. Spoluúčast bude hrazena z Fondu kofinancování evropských projektů.

Financování projektu bude probíhat ve formě ex-ante záloh, přičemž první záloha bude poskytnuta ve výši 30 % celkových výdajů a následně dle průběžných žádostí o platbu (monitorovací období je stanoveno na 6 měsíců).

Délka realizace projektu je nastavena na 36 měsíců.

Struktura nákladů projektu

Předpokládané celkové náklady	9 368 750 Kč	100 %
Rozpočet města	468 438 Kč	5 %
Operační program Zaměstnanost	8 900 312 Kč	95 %